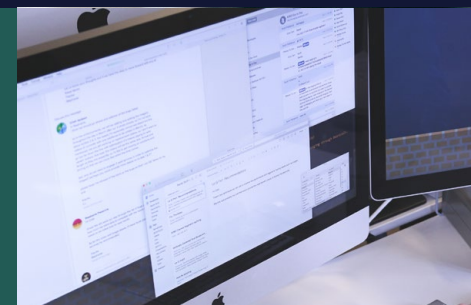


@ -DORADCA PODATKOWY  
elektroniczny serwis **klientów kancelarii**



PODATKI



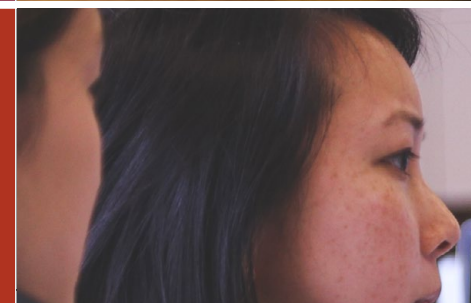
FIRMA



KADRY I UBEZPIECZENIA



SERWIS DOMOWY





## Słowo od doradcy

Drogi Kliencie,

Czerwiec – 2 wolne święta i wreszcie – dla wielu – wakacje.

Życzymy wszystkim Czytelnikom miłego wypoczynku tego lata.

W bieżącym numerze znów o licznych zmianach prawnych, w tym m.in. o nowych zasadach wnoszenia skarg na interpretacje indywidualne wynikających z nowelizacją Kodeksu postępowania administracyjnego i innych ustaw.

Z zakresu podatków warto zwrócić uwagę też na konsekwencje wystawiania pustych faktur np. za paliwo oraz zasady ulgi podatkowej na działalność B+R.

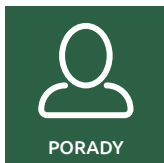
W dziale kadrowym opisano np., jakie zmiany poprawiające sytuację pracowników tymczasowych wprowadzono.

Twój Doradca Podatkowy



## Terminy – czerwiec

- 12.** – Wpłata składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne i FP za maj – osoby fizyczne opłacające składki wyłącznie za siebie.
- 12.** – Złożenie zgłoszenia INTRASTAT za maj.
- 16.** – Wpłata podatku od nieruchomości i podatku leśnego za czerwiec – osoby prawne, jednostki organizacyjne oraz spółki nieposiadające osobowości prawnej.
- 16.** – Wpłata składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, FP i FGŚP za maj – pozostali niepubliczni płatnicy składek.
- 20.** – Wpłata zaliczki na podatek dochodowy od osób prawnych i od podatkowej grupy kapitałowej.
- 20.** – Wpłata zaliczki na podatek dochodowy od osób fizycznych od dochodów osiągniętych z działalności gospodarczej (w tym liniowego) oraz z umów najmu i dzierżawy.
- 20.** – Wpłata kwot pobranych zaliczek na podatek dochodowy od osób fizycznych od pracowników zatrudnionych na umowę o pracę oraz z tytułu umów zlecenia i o dzieło wypłaconych w poprzednim miesiącu.
- 20.** – Wpłata przez płatników, o których mowa w art. 41 ustawy o p.d.o.f., pobranych zaliczek na podatek dochodowy lub zryczałtowanego podatku dochodowego za maj.
- 20.** – Wpłata ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych za maj.
- 20.** – Wpłata na PFRON za maj.
- 26.** – Deklaracja i rozliczenie VAT oraz akcyzy.
- 26.** – Złożenie informacji o ewidencji VAT w formie JPK (JPK\_VAT) za maj – podatnicy mający status dużego, średniego oraz małego przedsiębiorcy.
- 26.** – Złożenie informacji podsumowującej.
- 30.** – Ostateczny termin zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego za 2016 r.



## Konsekwencje wystawiania pustych faktur np. za paliwo

**Ministerstwo Finansów wyjaśniło, iż w razie sprzedaży paliwa osobie fizycznej nieprowadzącej działalności gospodarczej sprzedawca jest zobowiązany zaewidencjonować taką sprzedaż przy użyciu kasy rejestrującej. Obowiązkiem sprzedawcy jest wydrukowanie paragonu i wydanie go kupującemu (art. 111 ust. 1 i ust. 3a pkt 1 ustawy o podatku od towarów i usług – VAT).**

W związku z zakupem paliwa nabywca może zwrócić się do sprzedawcy z żądaniem wystawienia faktury (art. 106b ust. 3 pkt 1 ustawy o VAT). W takiej sytuacji do egzemplarza faktury pozostającego u sprzedawcy dołącza się paragon (art. 106h ust. 1).

Do organów podatkowych docierają sygnały o nieuczciwym procederze, który ma miejsce na stacjach paliw i dotyczy nieuprawnionego wykorzystania paragonów, które nie zostały wydane klientowi lub nie zostały odebrane przez faktycznych nabywców. Nieuczciwi pracownicy stacji paliw, w zamian za korzyść majątkową, wystawiają do takich paragonów faktury na zaprzyjaźnione firmy, które nie nabyły paliwa. Tak uzyskane faktury służą nieuczciwym podmiotom do zawyżenia kwoty podatku naliczonego oraz kosztów podatkowych.

Ministerstwo Finansów ostrzega, że taki proceder jest sprzeczny z prawem i wiąże się z negatywnymi konsekwencjami.

### Skutki dla stacji paliw:

W przypadku wystawienia faktury na rzecz innego podmiotu niż rzeczywisty nabywca paliwa, **mamy do czynienia z wystawieniem tzw. pustej faktury dokumentującej czynność, która nie została dokonana.**

Stacja paliw, której pracownik, na podstawie paragonu, wystawił fakturę z wykazaną kwotą podatku dla podmiotu innego niż faktyczny nabywca paliwa, jest zobowiązana do odprowadzenia podatku wykazanego w tej fakturze do urzędu skarbowego (art. 108 ust. 1 ustawy).

Stacja paliw musi również rozliczyć podatek VAT z tytułu udokumentowanej paragonem sprzedaży paliwa na rzecz faktycznego nabywcy.

Oznacza to, że **stacja paliw, na skutek nieuczciwego działania swojego pracownika, powinna zapłacić dwukrotnie kwotę VAT od jednej transakcji**, wraz z odsetkami za zwłokę.

### Skutki dla odbiorcy faktury:

Nieuczciwa firma, dla której wystawiono fakturę pomimo, że nie była faktycznym nabywcą paliwa, nie ma prawa do odliczenia podatku wykazanego w tej fakturze (art. 88 ust. 3a pkt 4 lit. a ustawy).

W przypadku, gdy firma odliczy podatek z tej faktury, zostanie na nią dodatkowo nałożona **sankcja w wysokości 100%** zawyżenia podatku naliczonego (art. 112c ustawy o VAT).

W podatku dochodowym takiej faktury nie można uwzględnić w kosztach uzyskania przychodów. Wydatek jest bowiem uznawany za koszt uzyskania przychodu tylko wtedy, gdy obejmuje rzeczywiste transakcje dokonane między sprzedawcą i nabywcą wskazanymi na fakturze.

### Odpowiedzialność karna skarbową:

Wystawianie faktury w sposób nierzetelny oraz postępowanie się takim dokumentem, karane jest karą grzywny nawet do 720 stawek dziennych (w 2017 r. wysokość stawki dziennej wynosi od 66,66 zł do 26.664,00 zł) albo karą pozbawienia wolności na czas nie krótszy od roku, albo obu tym karom łącznie (na podst. art. 62 § 2 i § 2a ustawy Kodeks karny skarbowy).

Odpowiedzialność karna skarbową może objąć nie tylko nieuczciwych sprzedawców, ale również kierowników stacji paliw, a nawet członków zarządu lub głównych księgowych firm, które prowadzą stacje paliw (wina w nadzorze, która prowadzi do umożliwienia opisanego procederu) – wg art. 84 § 1 ustawy Kodeks karny skarbowy.

W ostrzeżeniu opisano proceder, który polega na wystawianiu przez niektóre stacje paliw faktur na rzecz innych podmiotów niż faktyczni nabywcy paliwa. Niemniej jednak przedstawione konsekwencje wystąpią w każdym przypadku wystawiania faktury dla podmiotu, który faktycznie nie był nabywcą towaru lub usługi (problem ten występuje także w przypadku sprzedaży materiałów budowlanych w sieciach handlowych).



**Wystawianie faktury w sposób nierzetelny oraz postępowanie się takim dokumentem, karane jest karą grzywny nawet do 720 stawek dziennych.**



## Kraje i terytoria stosujące szkodliwą konkurencję podatkową w zakresie CIT

Rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 17 maja 2017 r. w sprawie określenia krajów i terytoriów stosujących szkodliwą konkurencję podatkową w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych (Dz.U. z 2017 r., poz. 997) wskazano kraje i terytoria stosujące szkodliwą konkurencję podatkową w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych.

Straciło moc rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 kwietnia 2015 r. w sprawie określenia krajów i terytoriów stosujących szkodliwą konkurencję podatkową w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych.

Rozporządzenie weszło w życie z dniem 23 maja 2017 roku. Podobne rozporządzenie wydano w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 998).

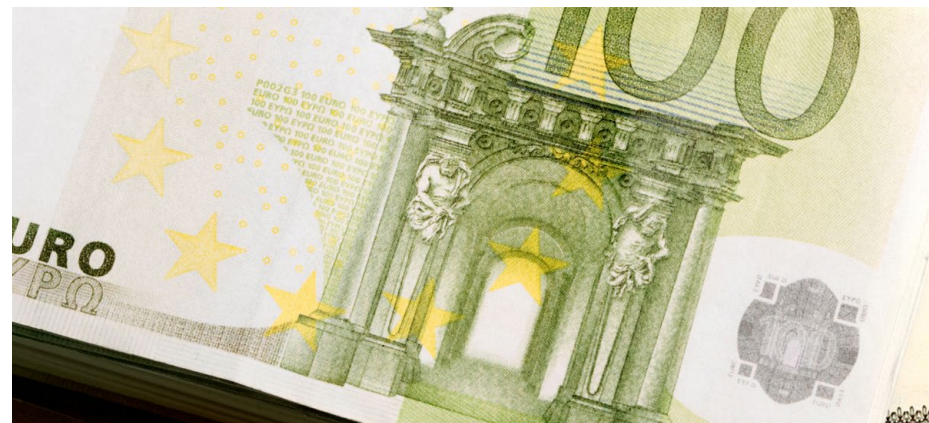


## Wykryto wielką, międzynarodową karuzelę VAT

Mazowiecki Urząd Celno-Skarbowy (MUCS) wykrył karuzelę podatkową, w której uczestniczyło 170 podmiotów polskich i 55 zagranicznych. Wartość wyłudzonego podatku VAT to ponad 108 mln zł. Wystawione faktury, które posłużyły do dokonania oszustwa, szacuje się na 570 mln zł.

Analizy przeprowadzone przez MUCS w Warszawie pozwoliły na wykrycie karuzel podatkowych, które były wykorzystywane do wyłudzenia VAT na wielką skalę.

Następnie funkcjonariusze i pracownicy MUCS, wspomagani przez pracowników urzędów skarbowych województwa mazowieckiego, zabezpieczyli towary w 15 podmiotach podejrzanych o udział w karuzelach VAT. Łączna wartość zabezpieczonego towaru wyniosła ponad 16,5 mln zł. Były to głównie artykuły elektroniczne: dyski twarde, tonery, pamięci przenośne typu flash, monitory, drony. W skład zabezpieczonego towaru wchodziło także ponad 8,5 tys. telewizorów. Całość odzyskanego mienia zapakowano na 300 paletach.







## Mobilne laboratoria na wyposażeniu KAS

Dwa nowoczesne samochody laboratoryjne otrzymali funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej.

Sprzęt został [przekazany](#) Krajowej Administracji Skarbowej przez PKN Orlen.

Mobilne laboratoria posłużą do szybkiej weryfikacji jakości i składu paliw wwożonych do kraju oraz transportowanych na terenie Polski.



## Moment nabycia nieruchomości wskutek śmierci współmałżonka

W dniu 15 maja 2017 r. Naczelny Sąd Administracyjny w składzie 7 sędziów podjął [uchwałę](#), sygn. akt II FPS 2/17, w zakresie [przekazanego do rozstrzygnięcia zagadnienia prawnego](#).

NSA przyjął za wiążący pogląd, że: "Dla celów opodatkowania podatkiem dochodowym od osób fizycznych, odpłatnego zbycia nieruchomości i praw majątkowych określonych w art. 10 ust. 1 pkt 8 lit. a – c ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r., Nr 14, poz. 176, ze zm.) nabytych przez współmałżonka w wyniku dziedziczenia, datą ich nabycia lub wybudowania w rozumieniu tego przepisu jest dzień nabycia (wybudowania) tych nieruchomości i praw majątkowych do majątku wspólnego małżonków".

”

**Dla celów PIT w przypadku małżonków przyjmuje się datę nabycia (wybudowania) nieruchomości i praw majątkowych do majątku wspólnego.**

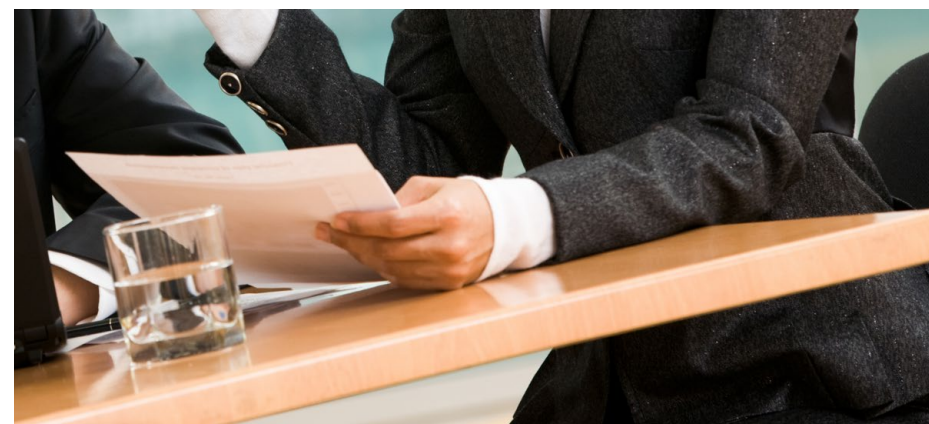


## Nowe zaniechania PIT

Minister Rozwoju i Finansów wydał 2 rozporządzenia dotyczące podatku dochodowego od osób fizycznych:

Chodzi o akty:

- z dnia 26 kwietnia 2017 W, na podstawie którego w latach 2016-2019 [zaniechany](#) został pobór podatku dochodowego od osób fizycznych **od stypendiów otrzymanych na podstawie ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. poz. 864)**;
- z dnia 28 kwietnia 2017 r., na podstawie którego w latach 2016-2018 [zaniechany](#) został pobór podatku dochodowego od osób **fizycznych od stypendiów i innych świadczeń otrzymywanych w ramach programów wymiany stypendialnej Polsko-Amerykańskiej Komisji Fulbrighta przez osoby fizyczne wyjeżdżające do Stanów Zjednoczonych Ameryki** w celu:
  1. odbycia części studiów wyższych, studiów doktoranckich, staży naukowych albo wzięcia udziału w innych formach kształcenia,
  2. prowadzenia badań naukowych lub zajęć dydaktycznych - w zakresie nieobjętym zwolnieniem od podatku na podstawie art.21 ust.1 pkt 23a lit. a ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. poz. 871)





# Nowe zasady wnoszenia skarg na interpretacje indywidualne

**1 czerwca 2017 r. zmienia się sposób zaskarżania interpretacji indywidualnych. Podatnik, który nie zgadza się z wydaną interpretacją, wniesie skargę od razu do wojewódzkiego sądu administracyjnego. Skróci to drogę odwoławczą, a tym samym czas oczekiwania na weryfikację interpretacji przez sąd.**

1 czerwca 2017 r. wchodzi w życie [zmiany](#) w ustawie Kodeks postępowania administracyjnego, m.in. dotyczące zaskarżania interpretacji indywidualnych. O ich wydanie przez dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej (KIS) mogą zwracać się osoby, które mają wątpliwości co do zaistniałego u nich stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego, które mogą powodować konsekwencje podatkowe.

”

**Znika obowiązek wezwania dyrektora KIS do usunięcia naruszenia prawa przed złożeniem skargi do wojewódzkiego sądu administracyjnego.**

Od wydanej interpretacji nie przysługuje odwołanie lub zażalenie. Osoba, która nie zgadza się z rozstrzygnięciem, może je zaskarżyć do sądu administracyjnego.

## Dotychczasowe przepisy (do 31 maja 2017 r.)

Obecnie warunkiem wniesienia skargi do wojewódzkiego sądu administracyjnego jest wcześniejsze wezwanie dyrektora KIS do usunięcia naruszenia prawa. Należy to zrobić w ciągu 14 dni od dnia, w którym skarżący dowiedział się lub mógł się dowiedzieć o wydaniu interpretacji.

Skargę do wojewódzkiego sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem dyrektora KIS, który wydał interpretację w terminie:

- 30 dni od dnia doręczenia odpowiedzi organu na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa,



- 60 dni od dnia wniesienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa, jeżeli organ nie udzielił odpowiedzi na wezwanie.  
Dyrektor KIS może zmienić z urzędu wydaną interpretację indywidualną na etapie rozpatrywania wezwania do usunięcia naruszenia prawa.

## Zmiany od 1 czerwca 2017 r.

Zgodnie z nowymi [przepisami](#) zniknie obowiązek wezwania dyrektora KIS do usunięcia naruszenia prawa przed złożeniem skargi do wojewódzkiego sądu administracyjnego (WSA).

Oznacza to, że osoba, która chce zaskarżyć interpretację do sądu, **nie będzie już składała wezwania do usunięcia naruszenia prawa**, ale od razu skargę do WSA. Zrobi to za pośrednictwem dyrektora KIS **w ciągu 30 dni** od doręczenia interpretacji.

Dyrektor KIS będzie mógł w ciągu 30 dni zmienić z urzędu interpretację, uwzględniając skargę do sądu administracyjnego.

W przypadku [postępowania](#) przed sądami administracyjnymi, które rozpoczęły się i nie zostały zakończone przed 1 czerwca 2017 r., obowiązują przepisy ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, w brzmieniu obowiązującym do 31 maja 2017 r. Natomiast **nowe przepisy dotyczące wnoszenia skarg mają zastosowanie do interpretacji wydanych po 31 maja 2017 r.** Informacje o nich będą umieszczane w pouczeniach o przysługującej drodze odwoławczej. Jeśli wnioskodawca, zamiast skargi, omyłkowo skieruje wezwanie do dyrektora KIS, urzędnicy powiadomią go o zmianie prawa.



# Ostrzeżenie Ministerstwa Finansów przed optymalizacją podatkową z wykorzystaniem wartości firmy

**Na stronie resortu pojawiło się kolejne ostrzeżenie o możliwości zastosowania klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania do wybranych rodzajów transakcji dokonywanych bez uzasadnienia ekonomicznego.**

Informacje udostępnione przez służby skarbowe potwierdzają przypadki wykorzystywania transakcji dokonywanych na majątku przedsiębiorstwa do agresywnej optymalizacji podatkowej w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych.

## Transakcje na przedsiębiorstwach

W praktyce obrotu gospodarczego przekształcenia majątkowe firm są często dokonywane poprzez sprzedaż lub aport całego przedsiębiorstwa lub jego wyodrębnionej części tzw. zorganizowanej części przedsiębiorstwa (ZCP). Takie transakcje pozwalają przez dokonanie jednej czynności prawnej przenieść wszystkie składniki funkcjonującego przedsiębiorstwa lub ZCP na inny podmiot.

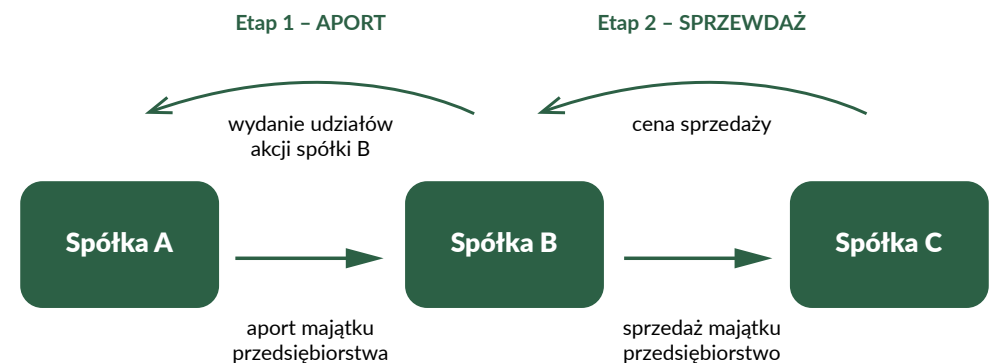
W typowych sytuacjach sprzedaż lub aport przedsiębiorstwa (albo ZCP) powoduje ujawnienie się tzw. wartości firmy. W przypadku firm które mają ugruntowaną pozycję rynkową i dobre perspektywy rozwoju dochodzi często do sytuacji, że cena przedsiębiorstwa, oferowana na warunkach rynkowych przez kupujących, przewyższa wartość wszystkich składników majątkowych netto tego przedsiębiorstwa. Przedsiębiorstwo funkcjonujące już na rynku, mające na nim rozpoznawalną markę i doświadczony zespół, wyposażone w sieć dostawców i możliwości zbytu może być dla potencjalnego nabywcy warte więcej,

niżby to wynikało z prostego zsumowania wartości składników majątku. Wartość firmy jest to właśnie różnica między ceną nabycia przedsiębiorstwa a sumą wartości składników majątkowych netto przedsiębiorstwa (lub ZCP). Wartość firmy jest tym większa, im wyżej nabywca przedsiębiorstwa ocenia perspektywy jego dalszego sukcesu rynkowego.

Ujawnienie się dodatniej wartości firmy przy transakcjach obejmujących przedsiębiorstwo lub jego zorganizowaną część (ZCP) jest uregulowane przez przepisy podatkowe. W sytuacjach nabycia przedsiębiorstwa w drodze umowy sprzedaży przepisy podatkowe pozwalają także na amortyzację tych wydatków nabywcy, które odpowiadają wartości firmy. Oczywiście transakcje takie powinny być dokonywane w warunkach rynkowych a wartość firmy odpowiadać jej rzeczywistej wartości. Co istotne, amortyzacja wartości firmy nie jest jednak dopuszczalna dla aportu przedsiębiorstwa lub ZCP z uwagi na zasadę neutralności takiego aportu.

## Mechanizm agresywnej optymalizacji

W rozpoznanych przez Ministerstwo Finansów agresywnych optymalizacjach wartość firmy była kreowana sztucznie, a sama operacja przeniesienia przedsiębiorstwa (lub ZCP) do spółki docelowej (Spółka C) była podzielona – bez ekonomicznego uzasadnienia – na etapy tak, by ujawnić wartość firmy bez opodatkowania w Spółce B a jednocześnie zapewnić Spółce C korzyść podatkową w postaci amortyzacji (obniżenia dochodu). W najczęstszych przypadkach optymalizacji Spółki A, B i C były podatnikami CIT, powiązanymi pośrednio lub bezpośrednio.



Aport przedsiębiorstwa (lub ZCP) skutkuje przeniesieniem składników majątkowych Spółki A do Spółki B w zamian za co Spółka A obejmuje udziały w Spółce B. Wycena aportu wnoszonego przez Spółkę A była dokonywana w wartości znacznie przewyższającej wartość jej aktywów netto. Wskutek takiego aportu w księgach Spółki B pojawiają te same aktywa, które były w Spółce A oraz jest ujawniana dodatkowa pozycja - dodatnia wartość firmy. Analogicznie jak przy sprzedaży przedsiębiorstwa, wartość firmy ekonomicznie odpowiada nadwyżce wartości całego przedsiębiorstwa Spółki A wycenianej w związku z aportem ponad wartość udziałów / akcji objętych przez Spółkę A w zamian za aport.

Przepisy podatkowe dotyczące aportów przedsiębiorstwa lub ZCP przewidują brak opodatkowania w momencie aportu. Wynika to z założenia, że tego rodzaju operacje nie powinny wywoływać obciążeń podatkowych by nie utrudniać przekształceń przedsiębiorców. Jednak skutkiem takiej neutralności podatkowej aportu przedsiębiorstwa lub ZCP jest brak możliwości amortyzacji wartości firmy w Spółce B. Z tego względu powyższy schemat agresywnej optymalizacji podatkowej zakłada drugi krok polegający na sprzedaży otrzymanego majątku na rzecz Spółki C, w niedługi czas po jego otrzymaniu aportu. W rezultacie Spółka C uzyskuje majątek przedsiębiorstwa lub ZCP na podstawie umowy sprzedaży, co – inaczej niż aport – umożliwia amortyzację wszystkich jego składników, w tym wartość firmy, która nie mogła być amortyzowana w Spółce B.

Powyższym transakcjom na majątku przedsiębiorstwa pomiędzy Spółkami A, B i C towarzyszy zazwyczaj przejście pracowników ze Spółki A do Spółki B, a następnie do Spółki C, w krótkich odstępach czasu.

Niejednokrotnie wartość firmy wiele razy przewyższa wartość wszystkich innych składników majątkowych objętych aportem / sprzedażą, co skutkuje wysokimi odpisami amortyzacyjnymi dla Spółki C, redukującymi na wiele lat jej dochody z działalności operacyjnej.

### Konsekwencje

Należy podkreślić że transakcje obejmujące aport / sprzedaż przedsiębiorstwa (lub jego zorganizowanej części) są powszechnie stosowane w obrocie gospodarczym jako forma przekształceń majątkowych przedsiębiorstw. Jeżeli są dokonywane w warunkach rynkowych i służą celem ekonomicznym, ujawnienie wartości firmy i jej amortyzacja (w przypadku zakupu) są uprawnione.

Dlatego zastosowanie klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania (art. 119a Ordynacji podatkowej) do tego rodzaju przesunięć majątkowych może mieć miejsce tylko wtedy, jeżeli powyższe transakcje dokonywane są w takiej sekwencji lub w takich okolicznościach, które wskazują na to, że ich celem było przede wszystkim odniesienie korzyści podatkowej. Ich ustalenie wymaga od organów skarbowych oceny wszystkich okoliczności sprawy,



wyjaśnienia, jak wielka była korzyść podatkowa i czy transakcja realizowała istotne cele ekonomiczne inne niż korzyść podatkowa.

Poniżej przedstawiamy przykładowe okoliczności, które mogą wskazywać na sztuczność omawianej operacji i jej podporządkowanie celowi, jakim jest osiągnięcie nienależnej korzyści podatkowej:

- Nieuzasadnione dzielenie operacji lub angażowanie podmiotów pośredniczących mimo braku uzasadnienia ekonomicznego.
- Dokonanie obu kroków (aport oraz sprzedaż tego samego majątku) w krótkich odstępach czasu, niepozwalającym Spółce B na prowadzenie rzeczywistej działalności gospodarczej w oparciu o majątek uzyskany w drodze aportu.

Przykładowo, w skrajnych przypadkach aport i sprzedaż były dokonywane dzień po dniu, co łączyło się np. z przejściem dużej grupy pracowników ze Spółki A do Spółki B w momencie aportu, zatrudnienie ich na jeden dzień w Spółce B, po czym następnego dnia pracownicy byli przenoszeni do Spółki C.

- Element sztuczności przy wyodrębnianiu ZCP ze Spółki A, poprzedzający aport, np. wyodrębnienie z działającego przedsiębiorstwa kluczowych aktywów, umów z najważniejszymi kontrahentami lub kluczowych pracowników w celu przeniesienia ich do innej spółki.
- Dokonanie aportu i sprzedaży przedsiębiorstwa lub ZCP po wartości przewyższającej wielokrotnie (np. kilkudziesięciokrotnie) wartość aktywów netto.
- Taki udział kancelarii doradczej w transakcji, który wychodzi poza normalny – regulowany odpowiednimi ustawami i zasadami etyki korporacji zawodowych – zakres usług doradczych, które zwykle nie obejmują inicjowania czy aranżowania przekształceń majątkowych przedsiębiorstw lub dostarczania spółek, wyposażonych w określone instrumenty prawne pod konkretną optymalizację.



Tytułem przykładu można wskazać sytuację, w której Spółka B została zawiązana przez kancelarię doradczą w przeszłości pod inną nazwą i istniała przez wiele miesięcy – z siedzibą w tej kancelarii – jako spółka nieaktywna bez żadnych związków kapitałowych czy biznesowych ze Spółkami A i C. Na tym etapie, mimo braku jakiegokolwiek działalności operacyjnej, Spółka B uzyskała interpretację indywidualną dotyczącą skutków hipotetycznego zbycia przedsiębiorstwa lub ZCP. Dopiero po uzyskaniu interpretacji, zawarciu umowy na wdrożenie optymalizacji dla Spółek A lub C, ustaleniu wynagrodzenia jako kilku procent od „oszczędności podatkowej” i rozpoczęciu działań restrukturyzacyjnych nastąpiło zbycie udziałów tej spółki przez kancelarię na rzecz stron umowy o wdrożenie optymalizacji, połączone ze zmianą nazwy Spółki B.

- Brak rzeczywistych transferów finansowych na etapie sprzedaży przedsiębiorstwa lub ZCP (potrącenie wzajemnych zobowiązań między pomiędzy Spółką B i C).
- Powiązania kapitałowe lub osobowe pomiędzy podmiotami uczestniczącymi w transakcji (tj. pomiędzy Spółką A, B i C).

W ocenie Ministerstwa Finansów opisane powyżej transakcje, jeśli są zawarte w takich okolicznościach, mogą nosić znamiona agresywnej optymalizacji podatkowej, dokonanej w celu unikania opodatkowania. W każdym indywidualnym przypadku ocena będzie należała do organów kontrolnych, które mogą dokonywać ustaleń z wykorzystaniem wszelkich dostępnych środków dowodowych. W tym kontekście należy zwrócić uwagę na szczególną rolę rzeczoznawcy, który dokonuje wyceny przedsiębiorstwa lub ZCP na cele transakcji.

W przypadku stwierdzenia, że transakcje były dokonywane w sposób sztuczny, uzasadniający użycie klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania, organy kontrolne określą przewidziane w prawie podatkowym konsekwencje polegające na pozbawieniu nienależnie uzyskanej korzyści podatkowej. W tym zakresie pozostają aktualne uwagi zawarte w ostrzeżeniu z 8 maja 2017 r. dotyczącym agresywnych optymalizacji FIZ z wykorzystaniem obligacji.

#### Agresywna optymalizacja a aktywa w podatku odroczonym

Należy dodatkowo wskazać, że amortyzacja wartości firmy powoduje u Spółki C rozpoznanie dla celów rachunkowych tzw. aktywów w podatku odroczonym. W sensie eko-

”

**W przypadku stwierdzenia, że transakcje były dokonywane w sposób sztuczny, uzasadniający użycie klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania, organy kontrolne określą przewidziane w prawie podatkowym konsekwencje polegające na pozbawieniu nienależnie uzyskanej korzyści podatkowej.**

nomicznym aktywa te odzwierciedlają „wartość oszczędności podatkowej” w postaci zwiększonych odpisów amortyzacyjnych będących skutkiem pojawienia się dodatniej wartości firmy. Aktywa w podatku odroczonym bezpośrednio wpływają na wynik finansowy spółki. Z tego względu rozpoznawanie ich musi się opierać na zasadzie ostrożności i powinno podlegać badaniu przez audytora. Ministerstwo Finansów zwraca uwagę, że sytuacje agresywnej optymalizacji podatkowej, w których głównym bądź jedynym celem transakcji było osiągnięcie korzyści podatkowej, mogły doprowadzić do naruszenia zasady ostrożności wyceny przy rozpoznawaniu aktywa podatkowego.

Jeżeli doszłoby do skutecznego zakwestionowania korzyści podatkowej z optymalizacji przez zastosowanie klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania, może to mieć również wpływ na rozpoznanie takiego aktywa.

Ministerstwo Finansów [informuje](#), że kwestia rozpoznawania kosztów uzyskania przychodów przy sprzedaży przedsiębiorstwa (ZCP) otrzymanego aportem będzie przedmiotem interpretacji ogólnej w trybie art. 14a Ordynacji podatkowej.

Powyższe ostrzeżenie zostało wydane w zgodzie z zaleceniami Raportu Końcowego OECD z 2015 r. w zakresie przeciwdziałania erozji bazy podatkowej i przerzucania zysków (BEPS), działania nr 12.

Zob. poprzednie ostrzeżenie z 8 maja 2017 r. [dotyczące agresywnych optymalizacji FIZ z wykorzystaniem obligacji](#)



## Przekształcenie spółki a PCC

**W dniu 15 maja 2017 r. Naczelny Sąd Administracyjny w składzie 7 sędziów podjął uchwałę, sygn. akt II FPS 1/17, w zakresie przekazanego do rozstrzygnięcia zagadnienia prawnego.**

NSA przyjął za wiążący pogląd, że: "W stanie prawnym obowiązującym od 1 stycznia 2009 r., opodatkowaniu podatkiem od czynności cywilnoprawnych podlegają, na podstawie art. 1 ust. 3 pkt 3 w zw. z ust. 1 pkt 1 lit. k) ustawy z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 450 ze zm.) czynności prawne zmiany umowy spółki, polegające na przekształceniu spółki akcyjnej w spółkę jawną.



## Kolejna weryfikacja składanych plików JPK\_VAT

Ministerstwo Finansów  **podało**, że weryfikacja Jednolitych Plików Kontrolnych JPK\_VAT przy wykorzystaniu kompleksowego elektronicznego narzędzia ANALIZATOR\_JPK, wykazała niezgodności w plikach przestanych Szefowi Krajowej Administracji Skarbowej.

Chodzi o:

1. rozbieżności w przekazanych plikach JPK\_VAT i deklaracjach złożonych za tożsamy okres,
2. rozbieżności co do kwot transakcji wykazanych przez kontrahentów w plikach JPK\_VAT,
3. przypadki uwzględniania w plikach JPK zakupu faktur VAT wystawionych przez podmioty, które nie posiadają statusu czynnego podatnika w podatku od towarów i usług.

Podatnicy otrzymają powiadomienia o niezgodnościach w JPK.



## Projekt ustawy o robotyzacji - nowa ulga inwestycyjna dla firm

Rada Ministrów przyjęła **projekt** ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (tzw. ustawa o robotyzacji), przedłożony przez ministra rozwoju i finansów. Głównym jego celem jest zwiększenie wydatków przedsiębiorców na nowe środki trwałe wykorzystywane w działalności innowacyjnej, takie jak roboty przemysłowe, komputery czy drukarki 3D.

**Firmy będą mogły dokonywać jednorazowych odpisów amortyzacyjnych do 100 tys. zł.** Jednorazowa korzyść podatkowa może sięgnąć 13,5 tys. zł. Według szacunków Ministerstwa Rozwoju, z nowego rozwiązania będzie mogło skorzystać ok. 154 tys. przedsiębiorców. Projekt realizuje założenia przyjęte w „Strategii na rzecz odpowiedzialnego rozwoju”.

Obecnie przedsiębiorcy mają ograniczoną możliwość odliczania nakładów na inwestycje, co powoduje, że nie podejmują oni nowych projektów, a ich firmy stają się mniej konkurencyjne. Z funkcjonującego mechanizmu (wymagającego ubiegania się o pomoc *de minimis*) korzystało jedynie kilka tysięcy firm rocznie. Nowe rozwiązanie nie będzie wymagało jakichkolwiek dodatkowych formalności, co pozwoli firmom na osiągnięcie zakładanego wzrostu.

**Projekt** przewiduje, że **przedsiębiorcy będą mogli corocznie jednorazowo rozliczyć nakłady na środki trwałe do 100 tys. złotych, przy minimalnej wartości nakładów w wysokości 10 tys. zł.** Limit 100 tys. zł obejmuje łączną kwotę odpisu amortyzacyjnego oraz kwotę dokonanej wpłaty na poczet dostawy środka trwałego. Instrument ten będzie stanowił zachętę zarówno dla firm już funkcjonujących, jak i osób planujących rozpoczęcie działalności gospodarczej. Ponieważ zmiana jest korzystna dla podatnika, będzie ona mogła mieć zastosowanie także do inwestycji dokonanych w roku podatkowym przed momentem jej wejścia w życie.

Proponuje się rozszerzenie także kręgu podmiotów, które będą mogły skorzystać z proponowanego rozliczenia. Ze względu na to, że rozwiązanie nie jest objęte trybem pomocy *de minimis*, zyskają także przedsiębiorcy, którzy korzystali w ostatnich latach, np. z dofinansowania ze środków Unii Europejskiej.

Proponowane przepisy będą dotyczyły zakupu maszyn i urządzeń (rozwiązanie to nie będzie dotyczyło nieruchomości oraz środków transportu, w tym samochodów). Z tej propozycji będą mogli skorzystać przedsiębiorcy kupujący fabrycznie nowe środki trwałe, które nie były używane wcześniej ani przez tego nabywcę, ani przez innego podatnika. Nabycie będzie mogło nastąpić zarówno na własność, jak i na współwłasność, zgodnie z ogólnymi rozwiązaniami obowiązującymi w podatkach dochodowych.

Dodatkowo projekt przewiduje, że podatnik będzie mógł uwzględnić w limicie 10 tys. zł wartość kilku środków trwałych, przy czym wartość każdego z nich musi być wyższa niż 3,5 tys. zł. Jednocześnie, jeżeli podatnik rozpocznie amortyzację środka trwałego o war-

**Projekt przewiduje, że przedsiębiorcy będą mogli corocznie jednorazowo rozliczyć nakłady na środki trwałe do 100 tys. złotych, przy minimalnej wartości nakładów w wysokości 10 tys. zł.**

tości poniżej 10 tys. zł i powyżej 3,5 tys. zł, i następnie uwzględni jego wartość w limicie 10 tys. zł, to dokonane dotychczas odpisy amortyzacyjne pozostaną w kosztach, a uwzględnieniu w ramach jednorazowego odpisu 100 tys. zł podlegać będzie niezamortyzowana wartość tego środka trwałego.

Spodziewanym efektem wprowadzonych przepisów będzie tworzenie nowych miejsc pracy oraz poprawa jakości już istniejących (przez modernizację i dokapitalizowanie). Dodatkowo, dopuszczenie do przyspieszonej amortyzacji zaptaconych zaliczek na poczet nabywanych środków trwałych poprawi płynność finansową inwestujących przedsiębiorstw. Rozwiązanie takie jest szczególnie korzystne dla przedsiębiorstw małych i mikro, które nie dysponują dostatecznymi rezerwami kapitałowymi na inwestycję i dokonują jej z bieżącego salda działalności.

Ponadto **projekt** rozwiązuje istniejący od lat problem dotyczący przedsiębiorców, którzy kupują bilety u zagranicznych przewoźników lotniczych. Proponowana zmiana polega na zniesieniu obowiązku odprowadzania przez polskie podmioty gospodarcze 10 proc. podatku od przychodów z biletów lotniczych. W praktyce wykonywanie tego obowiązku jest niemożliwe lub znacznie utrudnione. Proponowana zmiana usunie martwy przepis – dochody podatkowe w tym zakresie nie przekroczyły w ostatnich dwóch latach 0,5 mln zł.

Nowe przepisy mają wejść w życie po 14 dniach od daty ogłoszenia w Dzienniku Ustaw. Jeśli chodzi o jednorazową amortyzację, nowe regulacje obejmą inwestycje zrealizowane od początku roku podatkowego.



## UE przeciw unikaniu opodatkowania przez koncerny wielonarodowe

**Przedstawiciele państw UE przyjęli 29 maja 2017 r. regulacje, które mają pomóc w walce z unikaniem opodatkowania przez międzynarodowe koncerny. Nowe przepisy mają utrudnić korporacjom korzystanie z różnic w regulacjach w Unii i krajach trzecich.**

W spotkaniu unijnych ministrów odpowiedzialnych za sprawy konkurencji wziął udział wicepremier, minister rozwoju i finansów Mateusz Morawiecki.

### Zmiana w dyrektywie odnosi się do rozbieżności w kwalifikacji struktur hybrydowych dotyczących państw trzecich.

Tzw. hybrydowe niedopasowania występują, gdy kraje mają różne przepisy dotyczące opodatkowania niektórych dochodów lub podmiotów. Wielonarodowe korporacje wykorzystują je, by unikać płacenia podatków lub je zaniżać. Nowe przepisy mają utrudnić im ucieczkę przed podatkami z wykorzystaniem tych narzędzi do krajów poza UE. Będą dotyczyły przypadków, gdy rozbieżności są wynikiem podwójnych odliczeń, różnic w charakterystyce instrumentów finansowych, płatności i podmiotów lub różnic w przydziale płatności. Wszystko to może służyć zaniżaniu opodatkowania, jeśli firma ma oddziały, spółki zależne czy zakłady produkcyjne w wielu krajach. Wówczas optata jej się sztucznie przesuwając zyski do państwa, w którym nie są one w ogóle lub w sposób minimalny opodatkowane.

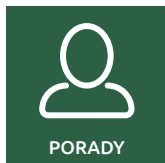
Będzie to uzupełnienie istniejących już w UE przepisów, które obejmują różnice w relacjach pomiędzy systemami opodatkowania przedsiębiorstw w państwach członkowskich.

**Nowe rozwiązania to kolejny krok przeciw unikaniu opodatkowania.** Przepisy dotyczące struktur hybrydowych to część większego procesu zmian w prawie podatkowym, który zmierza do ograniczenia nieuczciwych praktyk podatkowych (BEPS – ang. Base Erosion and Profit Shifting). Inicjatywa dotycząca przeciwdziałania erozji bazy podatkowej i przenoszeniu zysków wykracza poza UE i jest koordynowana przez Organizację Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD).

**Porozumienie** państw członkowskich UE przewiduje, że z przepisów na razie będzie wyłączony sektor bankowy. Komisja Europejska ma przygotować raport, w którym opíše konsekwencje tego posunięcia.

Regulacje są częścią pakietu przedstawionego w październiku 2016 r. i mają wejść w życie od 1 stycznia 2020 r. Kraje członkowskie będą miały czas na przyjęcie przepisów dyrektywy do prawa krajowego do końca 2019 r. (w przypadku niektórych przepisów będzie to 2022 r.).

**Zmiana w dyrektywie odnosi się do rozbieżności w kwalifikacji struktur hybrydowych dotyczących państw trzecich.**



# Ulga podatkowa na działalność badawczo-rozwojową

**Ministerstwo Finansów wyjaśniło zasady odliczania tzw. kosztów pracowniczych w ramach działalności badawczo-rozwojowej (ulgi B+R). To instrument, który efektywnie obniża wysokość podatków dochodowych płaconych przez podatników prowadzących działalność badawczo-rozwojową. Popularność ulgi B+R rośnie wraz ze wzrostem limitów odliczeń.**

Znaczący udział w kosztach działalności badawczo-rozwojowej stanowią wydatki pracownicze (wynagrodzenia oraz odprowadzane od nich składki). Podatnik dzięki prawidłowemu zastosowaniu ulgi B+R może dodatkowo zmniejszyć podstawę opodatkowania m.in. o 50% poniesionych kosztów pracowniczych.

Ponieważ niektórzy przedsiębiorcy mają wątpliwości, jak interpretować aktualne regulacje, wyjaśniamy metodologię korzystania z ulgi B+R w zakresie odliczania kosztów pracowniczych.

## Kto ma prawo do ulgi B+R

Podatnicy, którzy prowadzą działalność badawczo-rozwojową, mogą korzystać z ulgi B+R na warunkach i zasadach określonych w przepisach podatkowych PIT i CIT (art. 26e-26g ustawy PIT i art. 18d-18e ustawy CIT).

W przypadku podatników PIT z ulgi mogą korzystać ci przedsiębiorcy prowadzący działalność B+R, którzy opłacają podatek dochodowy na zasadach określonych w ustawie PIT, czyli:

- według skali podatkowej lub
- przy zastosowaniu 19% stawki liniowej.

Ulga pozwala na odliczenie m.in. kosztów pracowniczych poniesionych na działalność badawczo-rozwojową, za którą uznaje się „działalność twórczą obejmującą badania naukowe lub prace rozwojowe, podejmowaną w sposób systematyczny w celu zwiększenia zasobów wiedzy oraz wykorzystania zasobów wiedzy do tworzenia nowych zastosowań” (art. 5a pkt 38 ustawy PIT i art. 4a pkt 26 ustawy CIT).

Każda ulga w podatku dochodowym ma charakter wyjątkowy i stanowi odstępstwo od zasady powszechności i równości opodatkowania. Ulgi podatkowe z jednej strony zmniejszają obciążenia fiskalne podatnika, z drugiej zaś dochody sektora finansów publicznych. W konsekwencji wszelkie przepisy prawa podatkowego, które dotyczą szeroko rozumianych preferencji podatkowych, należy wyklądać ściśle.

”

**Podatnik dzięki prawidłowemu zastosowaniu ulgi B+R może dodatkowo zmniejszyć podstawę opodatkowania m.in. o 50% poniesionych kosztów pracowniczych.**

## Warunki i zasady stosowania ulgi B+R w odniesieniu do kosztów pracowniczych (tj. kosztów: wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników)

Ulga B+R jest instrumentem, który zachęca do prowadzenia działalności badawczo-rozwojowej. Polega na możliwości odliczenia od podstawy opodatkowania (w uproszczeniu jest nią dochód) określonych rodzajowo kosztów uzyskania przychodów, poniesionych na prowadzenie działalności badawczo-rozwojowej, zwanych dalej „kosztami kwalifikowanymi”.

Ustawy podatkowe o PIT i CIT przewidują zamknięty katalog kosztów kwalifikowanych. Chodzi m.in. o tzw. koszty pracownicze (art. 26e ust. 2 pkt 1 ustawy PIT i art. 18d ust. 2 pkt 1 ustawy CIT), tj.:

- należności ze stosunku pracy i stosunków pokrewnych, tj. z tytułów, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy PIT, oraz składki od tych należności określone w ustawie o systemie ubezpieczeń społecznych, finansowane przez płatnika (pracodawcę), jeżeli dotyczą one pracowników zatrudnionych w celu realizacji działalności badawczo-rozwojowej.

Z treści art. 12 ust. 1 ustawy PIT (do którego to przepisu odwołują się obie ustawy podatkowe) wynika, że za przychody ze stosunku służbowego, stosunku pracy, pracy nakładczej oraz spółdzielczego stosunku pracy uważa się wszelkiego rodzaju wypłaty pieniężne oraz wartość pieniężną świadczeń w naturze bądź ich ekwiwalenty, bez względu na źródło finansowania tych wypłat i świadczeń, a w szczególności:

- wynagrodzenia zasadnicze,
- wynagrodzenia za godziny nadliczbowe,
- różnego rodzaju dodatki, nagrody,
- ekwiwalenty za niewykorzystany urlop i wszelkie inne kwoty niezależnie od tego, czy ich wysokość została z góry ustalona,





- świadczenia pieniężne ponoszone za pracownika oraz
- wartość innych nieodpłatnych świadczeń lub świadczeń częściowo odpłatnych.

Wynika z tego, że do kosztów kwalifikowanych w ramach kosztów pracowniczych nie zalicza się wynagrodzenia wypłacanego osobom zatrudnionym w celu realizacji działalności B+R na podstawie innych tytułów, niż wymienione powyżej, np. wynagrodzenia wypłacanego zleceniobiorcom, lub osobom, z którymi zawarto umowę o dzieło.

Do kosztów kwalifikowanych zalicza się finansowane (w części lub w całości) przez pracodawcę składki na ubezpieczenie emerytalne, rentowe oraz wypadkowe. Natomiast odliczeniu w ramach ulgi B+R nie podlegają składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.

#### Uwaga

Preferencja przyznana podatnikom PIT i CIT, którzy prowadzą działalność badawczo-rozwojową, polega na tym, że koszty związane z tą działalnością dwukrotnie wpływają u nich na wysokość podstawy obliczenia podatku dochodowego.

Po raz pierwszy – podatnicy ujmują koszty pracownicze w kosztach uzyskania przychodów na zasadach ogólnych (w 100%).

Natomiast po raz drugi – poprzez odliczenie od podstawy opodatkowania kosztów pracowniczych w ramach ulgi B+R, w wysokości nieprzekraczającej 50% wydatków pracowniczych, ujętych już wcześniej przez podatnika w kosztach podatkowych.

W rezultacie przedsiębiorca może wykorzystać podatkowo konkretny wydatek pracowniczy (dany koszt) w 150% – tj. najpierw ujmując go jako koszt uzyskania przychodu

(100%), a następnie odpisując od obliczonej już podstawy opodatkowania (będącej na ogół po prostu dochodem tego podatnika) 50% tego samego wydatku.

W przypadku kosztów pracowniczych wysokość odliczenia dla wszystkich podatników (niezależnie od statusu podatnika) jest taka sama i wynosi 50% kosztów kwalifikowanych.

#### Rozliczenie kosztów pracowniczych w ramach ulgi B+R – krok po kroku

Aby obliczyć przysługujący podatnikowi limit odliczenia kosztów pracowniczych należy – w uproszczeniu – wykonać następujące kroki/czynności:

##### 1. Ustalić wysokość podlegających odliczeniu kosztów pracowniczych na podstawie prowadzonej w tym celu ewidencji (czyli wyodrębnić koszty brane do skalkulowania wysokości ulgi)

Ustawy podatkowe PIT i CIT nakładają na podatników, którzy zamierzają skorzystać z ulgi B+R, obowiązek wyodrębnienia kosztów działalności badawczo-rozwojowej (w tym kosztów pracowniczych) w prowadzonych przez nich księgach podatkowych. Zastosowany przez podatnika sposób wyodrębnienia kosztów powinien umożliwić prawidłowe zidentyfikowanie kosztów kwalifikowanych, które dają prawo do skorzystania z ulgi, w kwocie adekwatnej do odpowiedniego rodzaju kosztu kwalifikowanego.

”

**Ustawy podatkowe nakładają na podatników, którzy zamierzają skorzystać z ulgi B+R, obowiązek wyodrębnienia kosztów działalności badawczo-rozwojowej.**

Podstawa prawna: art. 9 ust. 1b ustawy CIT; art. 24a ust. 1b ustawy PIT.

Przepisy ustaw podatkowych nie regulują wprost obowiązku wskazywania w umowie o pracę celu zatrudnienia, czy też obowiązku ewidencjonowania czasu pracy pracowników zatrudnionych w celu realizacji działalności badawczo-rozwojowej dla potrzeb rozliczenia ulgi B+R.

Z art. 9 ust. 1b ustawy CIT i art. 24a ust. 1b ustawy PIT wynika jednakże ogólny obowiązek wyodrębniania przez podatników, zamierzających skorzystać z ulgi B+R, w prowadzonych przez nich księgach podatkowych, kosztów działalności badawczo-rozwojowej.

Mając na uwadze, że przepisy podatkowe dają możliwość uznania za koszty kwalifikowane należności z tytułu wynagrodzeń pracowników, którzy realizują wskazany cel (tj. działalność badawczo-rozwojową), należy przyjąć, że to faktyczne wykonywanie określonych

czynności w zakresie działalności badawczo-rozwojowej przesądza, że to wynagrodzenie (w całości bądź części) stanowi koszt kwalifikowany.

W przypadku więc, gdy pracownik w ramach świadczonej pracy wykonuje obowiązki nie tylko związane z działalnością badawczo-rozwojową, zasadne jest wyodrębnienie (wyłączenie z ulgi B+R) tej części wynagrodzenia, która nie jest związana z realizacją działalności B+R.

Należy jednak podkreślić, że ustawodawca nie narzucił przedsiębiorcom formy takiego podziału/wyodrębnienia. Wybór sposobu udokumentowania tych wydatków pozostawiony został podatnikom, którzy prowadzą działalność badawczo-rozwojową. Dlatego wskazane jest, aby dla celów dowodowych, ewidencja czasu pracy, poświęconego przez pracowników na działalność badawczo-rozwojową, była prowadzona przez podatnika korzystającego z ulgi.

Informujemy, że prowadzenie tego rodzaju ewidencji przewidziane jest wprost w propozycji legislacyjnej przedstawionej w „projekcie ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu poprawy otoczenia prawnego działalności innowacyjnej”.

Ustawodawca proponuje tam, aby wynagrodzenia i składki stanowiły koszty kwalifikowane (stanowiące bazę do wyliczania ulgi B+R) – „w takiej części, w jakiej czas przeznaczony na realizację działalności badawczo-rozwojowej pozostaje w ogólnym czasie pracy pracownika”

**2. Ustalić wysokość przystępującego limitu odliczenia kosztów kwalifikowanych**

Przepisy podatkowe przewidują zamknięty katalog wydatków o statusie kosztów kwalifikowanych, w odniesieniu do których mogą przysługiwać różne limity odliczeń. Limity kosztów kwalifikowanych są ustalane w zależności od wielkości podatnika (mikro, mały, średni, duży przedsiębiorca) oraz rodzaju kosztów (pracownicze/pozostałe).

Należy jednak podkreślić, że jeżeli chodzi o koszty pracownicze, to limit odliczenia jest stały, tj. nie zmienia się w zależności od wielkości (statusu) podatnika.

W 2017 r. limit kosztów pracowniczych dla wszystkich ww. kategorii podatników wynosi 50% tych kosztów, czyli wydatków na wynagrodzenia i składki ZUS pracowników zatrudnionych na potrzeby działalności badawczo-rozwojowej.

Podstawa prawna: art. 18d ust. 7 pkt 1 i pkt 2 lit. a ustawy CIT; art. 26e ust. 7 pkt 1 i pkt 2 lit. a ustawy PIT



**Koszty pracownicze w określonej wysokości odlicza się w zeznaniu za rok podatkowy, w którym poniesiono koszty kwalifikowane.**

Podatnik prowadzący działalność badawczo-rozwojową od 1 stycznia 2017 r. w ramach ulgi B+R może odliczyć maksymalnie 50% kosztów pracowniczych od podstawy opodatkowania PIT i CIT. Według przepisów, które obowiązywały do 31 grudnia 2016 r., było to maksymalnie 30% kosztów pracowniczych

**3. Określić kwotę przystępującej ulgi B+R z tytułu kosztów pracowniczych**

Aby to zrobić, należy pomnożyć wartość obliczoną zgodnie z pkt 1 przez procentową wysokość limitu odliczenia kosztów kwalifikowanych, zgodnie z pkt 2.

Przykład przedstawiający (w uproszczeniu) sposób wyliczania ulgi:

Wydatki kwalifikowane B+R	Kwota ujęta w 2017 r. w kosztach podatkowych podatnika (100% poniesionych wydatków)	Podstawa obliczania ulgi B+R	Wysokość odliczenia od podstawy opodatkowania z tyt. kosztów pracowniczych w ramach ulgi B+R (50%)
Koszty pracownicze	200 tys. zł	200 tys. zł	100 tys. zł

**4. Pomniejszyć podstawę opodatkowania wykazaną w zeznaniu rocznym o koszty kwalifikowane, obliczone zgodnie z pkt 1-3**

Koszty pracownicze w określonej wysokości odlicza się w zeznaniu za rok podatkowy, w którym poniesiono koszty kwalifikowane. W przypadku gdy podatnik poniósł za rok podatkowy stratę albo wielkość podstawy opodatkowania podatnika jest niższa od kwoty przystępujących mu odliczeń, odliczenia – odpowiednio w całej kwocie lub w pozostałej części – dokonuje się w zeznaniach za kolejno następujące po sobie 6 lat podatkowych (w stanie prawnym obowiązującym do końca 2016 r. – 3 lata,) następujących bezpośrednio po roku, w którym podatnik skorzystał lub miał prawo skorzystać z odliczenia.

Do zeznania rocznego należy również dołączyć załącznik CIT-BR lub PIT-BR, w którym wykazuje się m.in. wysokość poniesionych kosztów kwalifikowanych z podziałem na ich rodzaje.

Podstawa prawna: art. 18d ust. 8 ustawy CIT; art. 26e ust. 8 ustawy PIT

**5. Zwrot bezpośredni wydatków na B+R**

Dodatkowo podatnicy od 1 stycznia 2017 r. mają możliwość otrzymania bezpośredniego zwrotu poniesionych kosztów prac badawczo-rozwojowych (B+R). Zwrot przysługuje wówczas, gdy podatnik uprawniony do ulgi B+R nie może jej odliczyć w całości z uwagi na poniesioną stratę albo zbyt niski dochód do opodatkowania.

Zwrot bezpośredni jest zatem alternatywą dla rozliczenia w czasie (w kolejnych latach podatkowych) nieodliczonej kwoty ulgi B+R.

Skorzystanie ze zwrotu bezpośredniego wyłącza możliwość odliczenia tych samych kwot w ramach ulgi na B+R w kolejnych 6 latach podatkowych.

Bezpośredni zwrot poniesionych kosztów prac badawczo-rozwojowych przysługuje podatnikom:

- którzy rozpoczynają działalność gospodarczą – w roku rozpoczęcia działalności oraz
- mikro-, małym lub średnim przedsiębiorcom – w drugim roku podatkowym prowadzenia tej działalności.

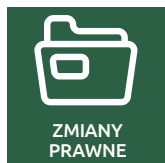
Ustawy podatkowe wskazują, jakich zdarzeń restrukturyzacyjnych nie traktuje się jako rozpoczęcia działalności. Chodzi o sytuacje, w których nie dochodzi do faktycznego rozpoczęcia nowej działalności gospodarczej, a jedynie następuje faktyczne kontynuowanie dotychczasowej działalności, w nowej formie prawnej, np. w wyniku przekształcenia spółki lub wniesienia do spółki aportu w postaci przedsiębiorstwa. Zaistnienie takiego zdarzenia wyłącza możliwość otrzymania bezpośredniego zwrotu kosztów działalności B+R.

Kwota zwrotu bezpośredniego stanowi iloczyn nieodliczonej części ulgi B+R oraz stawki podatku, obowiązującej danego podatnika w roku podatkowym, którego dotyczy zwrot.

Tak samo, jak w przypadku ulgi na działalność B+R, ze zwrotu można skorzystać podczas składania rocznego zeznania podatkowego. Kwotę do zwrotu wykazuje się, w zależności od rodzaju podatnika, w formularzach PIT-BR albo CIT-BR, które stanowią załączniki do zeznania rocznego.

**Podstawa** prawna: art. 26ea – 26g ustawy PIT oraz art. 18da – art. 18e ustawy CIT.

[Pobierz prezentację pt. Ulga na działalność badawczo-rozwojową.](#)



## Zmiany w podatku akcyzowym od 27 maja 2017 r.

**Znowelizowana ustawa o podatku akcyzowym precyzuje m.in. kwestie korzystania ze zwolnienia od akcyzy w obrocie alkoholem etylowym całkowicie skażonym.**

Najważniejsze **zmiany** dotyczą m.in. rejestracji podmiotów, zgłoszenia o planowanym nabyciu wewnątrzspółnotowym i zabezpieczenia akcyzowego.



## Będzie nowa inspekcja ds. żywności?

**Utworzona zostanie Państwowa Inspekcja Bezpieczeństwa Żywności, podlegająca ministrowi rolnictwa – tak zakłada projekt rządowy.**

**Nowo powstała inspekcja przejmie wszystkie zadania Inspekcji Weterynaryjnej, Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa oraz Inspekcji Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych (zostaną zlikwidowane), a także część zadań Państwowej Inspekcji Sanitarnej i Inspekcji Handlowej. Oznacza to stworzenie nowego, zintegrowanego oraz uproszczonego systemu kontroli bezpieczeństwa i jakości żywności na wszystkich etapach jej produkcji, który w konsekwencji zwiększy ochronę zdrowia konsumentów.**

Konsolidacja służb odpowiedzialnych za urzędową kontrolę żywności dominuje wśród państw Unii Europejskiej – w 23 krajach dokonano scalenia istniejących urzędów, a w 14 państwach nadzór nad bezpieczeństwem żywności sprawuje minister odpowiedzialny za rolnictwo. Połączenie funkcjonujących w Polsce organów urzędowej kontroli żywności wpisuje się w te tendencje.

**Skonsolidowany nadzór nad produkcją żywności w Polsce jest konieczny, bo zapewni jej wysoki poziom bezpieczeństwa oraz podniesienie jakości i wartości. Przyczyni się także do wyeliminowania nieuczciwych praktyk w handlu żywnością (np. fatszowania żywności). Ma to szczególne znaczenie dla konsumentów, których wymagania dotyczące bezpieczeństwa zdrowotnego żywności i dobrostanu zwierząt rosną. Konsolidacja jest także potrzebna, bo polski rynek żywności należy do największych w Unii Europejskiej.**

**Za reorganizacją służb kontroli żywności opowiadają się od lat organizacje branżowe przetwórstwa rolno-spożywczego.** Producenci sygnalizują, że często są zdezorientowani kontrolami przeprowadzanymi – w niedługim czasie – przez kolejne inspekcje. Organy kontrolne dokonują inspekcji niezależnie od siebie, a to wymaga od przedsiębiorcy dodatkowego czasu na udzielanie wyjaśnień poszczególnym inspektorom. Jest to szczególnie uciążliwe w przypadku małych firm.

Powstanie jednej Inspekcji, nadzorującej i koordynującej proces kontroli, zapewni efektywniejsze gospodarowanie powierzonymi środkami, a w efekcie spowoduje obniżenie

kosztów urzędowej kontroli żywności. Taka reorganizacja oznacza też szybsze i kompleksowe przeprowadzanie kontroli oraz audytów u rolnika i przedsiębiorcy. **Jednocześnie kontroli i audytów w gospodarstwach i zakładach produkcyjnych będzie mniej. Wyeliminowane zostaną przypadki dublowania się i nakładania kompetencji.** Ponadto, konsolidacja zapewni lepszą organizację pracy, optymalne wykorzystanie bazy laboratoryjnej i specjalistycznego sprzętu, a także zasobów kadrowych i majątkowych.

”

**Kontroli i audytów w gospodarstwach i zakładach produkcyjnych będzie mniej.**

**Podstawowe zadania nowej inspekcji dotyczą zapewnienia bezpieczeństwa żywności, a w konsekwencji ochrony zdrowia i życia konsumentów, a także kontroli uczciwości praktyk handlowych oraz ochrony interesów ekonomicznych konsumentów.**

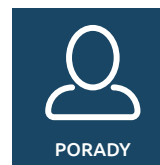
Nowa Inspekcja będzie miała trójstopniową strukturę (Główny Inspektor Bezpieczeństwa Żywności, wojewódzki i graniczny inspektor, powiatowy inspektor).

Zadania Inspekcji będą wykonywać przede wszystkim jej pracownicy, lekarze weterynarii, a także inne upoważnione przez nią osoby fizyczne i prawne oraz jednostki organizacyjne. Główny Inspektor będzie centralnym organem administracji rządowej, podlegającym ministrowi rolnictwa. Będzie powoływany przez premiera na wniosek ministra rolnictwa (i odwoływany przez szefa rządu). W projekcie ustawy szczegółowo określono wymagania wobec osoby ubiegającej się o stanowisko Głównego Inspektora oraz jego zastępców. Przedstawiono zasady naboru na to stanowisko, a także zadania Głównego Inspektora.

Główny Inspektor ma składać ministrowi rolnictwa, do 31 maja każdego roku, sprawozdanie z realizacji zadań Inspekcji za poprzedni rok. Mają funkcjonować przy nim dwa organy doradczo-opiniodawcze: Rada Sanitarno-Epizootyczna i Rada do spraw Laboratoriów. Określono także **zadania** wojewódzkich i granicznych oraz powiatowych inspektorów bezpieczeństwa żywności oraz niezbędne wymogi do sprawowania tych funkcji.

**Rada Ministrów przyjęła także przedłożony przez ministra rolnictwa i rozwoju wsi – projekt ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o Państwowej Inspekcji Bezpieczeństwa Żywności.** Reguluje on m.in. zasady likwidacji dotychczasowych inspekcji oraz związane z tym kwestie majątkowe, organizacyjne i kadrowe. Nowe przepisy są zgodne z projektem ustawy o Państwowej Inspekcji Bezpieczeństwa Żywności.

Ze względu na zakres zadań i nadzoru, jaki będzie realizować nowa Inspekcja przewidziano nowelizację ponad 30 ustaw. Wskazano właściwości organów PIBŻ w odniesieniu do zadań realizowanych przez inspekcje podlegające konsolidacji.



## Jak uniknąć kary finansowej za naruszenie konkurencji

**Przedsiębiorco, bierzesz udział w zмовie cenowej? Podzieliłeś rynek ze swoim konkurentami? – Grozi ci kara finansowa do 2 milionów złotych lub 10% obrotu firmy.**

[Jak uniknąć kary finansowej – dowiesz się z dokumentu UOKiK.](#)







AKTUALNOŚCI

## Krajowy Standard Rachunkowości nr 11 nt. środków trwałych

**Krajowy Standard Rachunkowości nr 11 wyjaśnia zasady uznawania, wyceny i ujmowania środków trwałych oraz środków trwałych w budowie w księgach rachunkowych, w tym także dokonywania odpisów amortyzacyjnych lub umorzeniowych.**

Dokument przedstawia zasady prezentacji i ujawniania informacji o środkach trwałych w sprawozdaniu finansowym jednostki.

**Standard ma zastosowanie po raz pierwszy do sprawozdań finansowych sporządzonych za rok obrotowy, który rozpoczyna się od 1 stycznia 2017 r.** Został opublikowany w Dz.Urz. MRiF z 29 maja 2017 r., poz. 105.



AKTUALNOŚCI

## Nauka i biznes potęcą siły dzięki bonom na innowacje

**Od 8 czerwca br. mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa (MŚP) mogą ubiegać się o dotację na opracowanie nowego lub znacząco ulepszanego wyrobu, usługi, technologii lub nowego projektu wzorniczego. W praktyce dofinansowanie z Programu Inteligentny Rozwój umożliwi firmom z sektora MŚP zakup takiej usługi od jednostek naukowych.**

"Zaawansowana wiedza technologiczna oraz specjalistyczna aparatura badawcza, którymi dysponuje świat nauki, to zasoby wykorzystywane w procesie projektowania nowych produktów i usług. Firmy z sektora MŚP zwykle takich zasobów nie posiadają, dlatego rozwiązaniem jest współpraca z jednostką naukową. Zachętą do połączenia sił nauki i biznesu są właśnie „Bony na innowacje” – **powiedziała** wiceminister rozwoju Jadwiga Emilewicz.

Konkurs potrwa od 8 czerwca 2017 r. do 8 lutego 2018 r. Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości będzie przyjmować i oceniać wnioski w czterech etapach. Budżet najbliższej edycji konkursu „Bony na innowacje” wyniesie 65 mln złotych. Wartość kosztów kwalifikowalnych projektu musi mieścić się w przedziale od 60 do 400 tys. złotych, a dofinansowanie pokryć może do 85% wartości tych kosztów. Ogłoszenie o naborze dostępne jest na [Portalu Funduszy Europejskich](#)



ZMIANY PRAWNE

## Nowelizacja Kodeksu postępowania administracyjnego

**Z dniem 1 czerwca 2017 r. wchodzi w życie ustawa z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego i niektórych innych ustaw, która wprowadza szereg istotnych zmian w procedurze administracyjnej.**

Mają one na celu:

- usprawnienie i przyspieszenie procedur administracyjnych,
- stworzenie ram dla bardziej partnerskich relacji między obywatelami i administracją,
- zapewnienie adekwatności kar administracyjnych do naruszenia prawa.

Nowe przepisy k.p.a. dotyczą postępowań administracyjnych wszczętych od dnia 1 czerwca 2017 r.

Szybszemu załatwianiu spraw postuży między innymi nowy środek zaskarżenia bezczynności organu i przewlekłości postępowania jakim jest ponaglenie, oraz wprowadzenie, w przypadku decyzji wydanych przez ministra lub Samorządowe

Kolegium Odwoławcze, opcjonalności wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, zamiast którego podmiot może zaskarżyć decyzję bezpośrednio do WSA.

”

**Nowelizacja k.p.a. wprowadza np. w pewnych przypadkach instytucję milczącego załatwienia sprawy.**

Po wejściu w życie nowelizacji k.p.a. pojawią się również zmiany dotyczące decyzji o przekazaniu sprawy do ponownego rozpatrzenia (tzw. decyzji kasatoryjnych), takie jak:

- żądanie zawarte w odwołaniu, aby to organ odwoławczy wyjaśnił wszystkie istotne okoliczności i rozstrzygnął sprawę,
- możliwość wniesienia sprzeciwu (zamiast skargi) od decyzji kasatoryjnej do WSA,
- obowiązek organu odwoławczego odniesienia się w decyzji kasatoryjnej nie tylko do błędów proceduralnych, ale również zinterpretowanie przepisów prawnych i zawarcie wytycznych w zakresie prawidłowej wykładni tych przepisów.

Od 1 czerwca 2017 r., chcąc przyspieszyć uzyskanie decyzji ostatecznej (zwłaszcza wtedy, gdy decyzja wydana przez organ I instancji jest zgodna z wnioskiem), strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania od takiej decyzji.

Nowelizacja k.p.a. wprowadza, w pewnych, wskazanych prawem przypadkach, instytucję milczącego załatwienia sprawy (jeżeli w terminie przewidzianym na załatwienie sprawy organ nie wyda decyzji lub postanowienia kończącego postępowanie, sprawę tę uważa się za załatwioną zgodnie z wnioskiem strony), a także postępowania uproszczonego, którego celem jest skrócenie czasu załatwienia spraw prostych pod względem faktycznym i prawnym, opartych na pewnym schemacie.

Najważniejsze **rozwiązania** mające na celu stworzenie partnerstwa pomiędzy administracją a obywatelami to:

- mediacja w postępowaniu administracyjnym,
- nowe zasady ogólne (gwarancje praw stron, w tym zwłaszcza zasada rozstrzygnięcia niedających się usunąć wątpliwości na korzyść strony, zasada pewności prawa, proporcjonalności, bezstronności czy równego traktowania stron),
- obowiązek informowania o niespełnionych przesłankach zanim wydana zostanie decyzja odmowna.

W celu zapewnienia adekwatności kar administracyjnych nowelizacja k.p.a. **przewiduje:**

- wskazanie okoliczności, które organ powinien wziąć pod uwagę wymierzając wysokość kary,
- określenie sytuacji, w których organ może albo musi odstąpić od kary,
- wprowadzenie zasady, zgodnie z którą strona nie może być ukarana, gdy do naruszenia prawa doszło wskutek siły wyższej,
- uregulowanie terminów przedawnienia nakładania i egzekucji kar,
- określenie zasad udzielania ulg w zapłacie kar.



## Polska gospodarka nabiera rozpędu?

**Wzrost PKB o 4%, najniższe od 27 lat bezrobocie, wzrost inwestycji, poprawa koniunktury w przemyśle i budownictwie – wyniki polskiej gospodarki są coraz lepsze. Szybko rośnie wartość inwestycji dofinansowanych z funduszy europejskich.**

– 24 maja z **informacją** o sytuacji gospodarczej kraju i stanem wykorzystania funduszy UE zapoznała się Rada Ministrów.

W I kwartale 2017 r. polska gospodarka przyspieszyła do 4% wzrostu PKB. Pozytywne tendencje to efekt polityki gospodarczej rządu, realizacja programu 500+, dobra sytuacja na rynku pracy i dobre nastroje konsumentów. Duże znaczenie ma też wyższa dynamika inwestycji, spowodowana m.in. przyspieszeniem tempa i wzrostem efektywności wykorzystania funduszy unijnych. W całym roku należy oczekiwać zbliżonego tempa wzrostu. Dostrzegają to także instytucje europejskie, międzynarodowe instytucje finansowe, banki i niezależne ośrodki eksperckie, podnosząc prognozy wzrostu polskiej gospodarki.

Systematycznie rosną płace i zatrudnienie. Stopa rejestrowanego bezrobocia obniżyła się do historycznie niskiego poziomu i wynosi obecnie 7,7%. Pozytywnym tendencjom na rynku pracy towarzyszy poprawa koniunktury w przemyśle i budownictwie. Kwietniowa wartość wskaźnika PMI (wskaźnik aktywności finansowej) dla polskiego przemysłu to 54,1 pkt. Znacząco przewyższa on długoterminową średnią dla Polski (50,4 pkt.). Łączny wzrost produkcji przemysłowej w pierwszych miesiącach 2017 r. wyniósł 5,4%, a budowlanej 2,3%.



Dane za I kwartał 2017 r. świadczą o wyraźnym ożywieniu polskich obrotów towarowych z zagranicą. W okresie styczeń–marzec 2017 r. eksport wzrósł o 9,2% (do blisko 48,7 mld euro), a import o 12,3% (do 48,3 mld euro). Nadal więc utrzymujemy nadwyżkę w handlu zagranicznym.

W kolejnych kwartałach inflacja pozostanie umiarkowana. W ocenie Rady Polityki Pieniężnej w średnim okresie ryzyko trwałego przekroczenia celu inflacyjnego (2,5%) jest niewielkie.

Polska pozostaje atrakcyjną lokalizacją dla inwestorów. Z raportu FDI Intelligence opublikowanego 15 maja br. wynika, że wartość inwestycji typu greenfield zapowiedzianych przez inwestorów zagranicznych w Polsce w 2016 r. wyniosła 9,9 mld dolarów, co plasuje Polskę na 5. pozycji w Europie.

Dobrej koniunkturze sprzyja efektywne inwestowanie funduszy europejskich 2014–2020. Polska pozostaje unijnym liderem w wykorzystaniu europejskich pieniędzy. Do końca kwietnia 2017 r. Komisja Europejska wypłaciła nam środki w wysokości 3,9 mld euro za zrealizowane działania. Stanowi to ponad 35% całej kwoty przekazanej dotychczas wszystkim państwom członkowskim w ramach funduszy 2014–2020. Pozostałe 27 krajów otrzymało łącznie 7,2 mld euro.

Kwota unijnego dofinansowania w zawartych umowach z beneficjentami sięga już niemal 100 mld zł (32% przyznanych Polsce funduszy), a całkowita wartość blisko 17 tys. inwestycji realizowanych z unijnym wsparciem wynosi 154,4 mld zł. Nadal szybciej realizowane są programy krajowe (zakontraktowane środki to ponad 36% alokacji), niż regionalne (27% alokacji).

Dane dotyczące złożonych wniosków o dofinansowanie potwierdzają, że inwestycje współfinansowane ze środków europejskich nie zwolnią tempa. Wnioskodawcy przedstawili dotąd 52,5 tys. aplikacji na łączną kwotę 315,7 mld zł, z czego 198,8 mld zł dotyczy wkładu z funduszy UE, czyli 65% alokacji na lata 2014–2020.

Najwięcej funduszy europejskich (blisko 37,3 mld zł) przeznaczono na wsparcie zrównoważonego transportu. Znacząca ich pula została wykorzystana na projekty z zakresu podnoszenia konkurencyjności MŚP, innowacyjności i B+R (19,2 mld zł), wspierania przejścia na gospodarkę niskoemisyjną (9,3 mld zł) oraz trwałego zatrudnienia (8,8 mld zł). Tempa nabiera także rozliczanie wydatków poniesionych przez beneficjentów.

We wnioskach o płatność wykazali już oni kwotę 27,8 mld zł. Z tego dofinansowanie UE wynosi 20,9 mld zł. Co stanowi blisko 7% całej puli dla Polski.

Zgodnie z oczekiwaniami Komisji Europejskiej, PKB Polski powinno w tym roku wzrosnąć o 3,5%, podczas gdy **unijna średnia** to niespełna 2%.

Polska awansowała na 6. miejsce w zestawieniu 28 krajów Unii Europejskiej pod względem **bezrobocia**. Jak podaje Eurostat, w kwietniu tego roku stopa bezrobocia wyniosła w Polsce 4,8%, spadając o 0,5% w porównaniu do marca.

Z kolei wg GUS stopa **bezrobocia** w kwietniu wyniosła 7,7%, wobec 8,1% w marcu, a wg MRPIPS w **maju** 7,5%.

Także GUS szacuje, że **PKB** w pierwszym kwartale 2017 roku był wyższy o 4%, w porównaniu z analogicznym okresem 2016 roku (w cenach średniorocznych roku poprzedniego).

Niestety według wstępnych danych GUS, **produkcja** sprzedana przemysłu w kwietniu 2017 r. była o 0,6% niższa w porównaniu z analogicznym miesiącem 2016 r.

Wg wstępnych danych GUS, I kwartał br. przyniósł wyraźne ożywienie polskich obrotów towarowych z zagranicą. Po 2,3% zwiększeniu polskiego eksportu w całym roku 2016, pierwsze trzy miesiące 2017 r. przyniosły jego wzrost o 9,2% (do blisko 48,7 mld EUR). Z kolei import, który w roku ubiegłym wzrósł o niecały 1%, przyspieszył w I kw. do 12,3% (48,3 mld EUR). Notowane w I kw. **wyprzedzenie importowe** względem eksportu przełożyło się na redukcję nadwyżki obrotów towarowych o blisko 1,2 mld EUR, do niespełna 0,4 mld EUR.

Według szacunków GUS, **ceny** dóbr i usług konsumpcyjnych (inflacja) w kwietniu 2017 r. wzrosły o 0,2% w porównaniu z marcem br. W porównaniu z kwietniem 2016 r. ceny wzrosły o 2%.

W 2016 r. wystąpiła wyraźna poprawa **sytuacji** materialnej wszystkich grup społeczno-ekonomicznych gospodarstw domowych w Polsce - podał GUS.

**Agencja ratingowa** Moody's zmieniła perspektywę ratingu z negatywnej na stabilną i utrzymała ocenę na poziomie A2/P-1.



AKTUALNOŚCI

## Polska przeciwko tzw. pakietowi mobilności

– Narzucanie krajowych stawek płacy minimalnej przewoźnikom w międzynarodowym transporcie drogowym, bez uwzględnienia dodatkowych czynników związanych z funkcjonowaniem firm przewozowych, spowoduje podniesienie kosztów transportu wszystkich towarów na wewnętrznym rynku UE oraz zaktócenia w łańcuchu dostaw towarów – **powiedział** minister infrastruktury i budownictwa 31 maja 2017 r. w Brukseli.

Podkreślił on, że zmiany legislacyjne zaproponowane w **pakiecie mobilności** (tj. aktach prawnych mających regulować funkcjonowanie transportu drogowego w UE) w obecnym kształcie uderzają w sektor drogowego transportu międzynarodowego.

– „Zamiast liberalizacji i działań na rzecz Jednolitego Obszaru Transportowego, rewizja przepisów w wersji zaprezentowanej przez Komisję Europejską idzie w kierunku zamykania rynków narodowych i sankcjonowania działań protekcyjnych niektórych państw na szczeblu unijnym, co w rezultacie oznacza ograniczanie naturalnych przewag konkurencyjnych podmiotów, które własną gospodarnością oraz uczciwą pracą zdobyły znaczącą pozycję na rynku europejskim – stwierdził minister Adamczyk.

W ostatnim czasie premierzy Grupy Wyszehradzkiej we wspólnym oświadczeniu jasno określili swoje stanowisko w sprawie pomysłu włączenia międzynarodowych usług transportowych w zakres dyrektywy o delegowaniu pracowników jako negatywne, sprzeciwiając się osłabianiu swobody świadczenia usług.

– „Działania niektórych państw członkowskich, które prowadzą do fragmentaryzacji rynku transportowego Unii Europejskiej, są dla nas nie do przyjęcia” – **podkreślił** podsekretarz stanu w MIB Jerzy Szmit podczas spotkania ze szwedzkim wiceministrem infrastruktury Mattiasem Landgrenem.



AKTUALNOŚCI

## Powstanie Polska Platforma Przemysłu

**Celem Polskiej Platformy Przemysłu 4.0. będzie informacyjne, kompetencyjne i technologiczne wspomaganie przedsiębiorstw, a w konsekwencji wzrost globalnej konkurencyjności polskiego przemysłu poprzez wdrażanie rozwiązań Przemysłu 4.0.**

Reindustrializacja to jeden z filarów Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju. **Powołanie i działania Polskiej Platformy Przemysłu 4.0, jako fundacji powstałej na mocy ustawy, przyczyni się realizacji SOR i pomoże stawić czoła nowym wyzwaniom związanym z czwartą rewolucją przemysłową. Nowy podmiot będzie odpowiedzialny za wspomaganie transformacji rodzimego przemysłu do poziomu określanego jako „Przemysł 4.0”. Zacznie funkcjonować od 2018 roku.**

„ Czy tego chcemy, czy nie, przemysł 4.0 staje się powoli teraźniejszością. Rozwojowi technologii będzie towarzyszyć m.in. wzrastający poziom robotyzacji produkcji. Wdrażanie idei Przemysłu 4.0 wymaga współpracy i dzielenia się wiedzą. W tym celu powołujemy krajową platformę, integrującą i koordynującą działania wielu jednostek. Polska Platforma Przemysłu 4.0 ma dostarczać na rynek wiedzę techniczną, inicjować przepływ doświadczeń oraz wspierać przedsiębiorców w opracowywaniu i wdrażaniu nowych technologii i modeli biznesowych opartych właśnie na koncepcie nowoczesnej produkcji” – **powiedział** wicepremier, minister rozwoju i finansów Mateusz Morawiecki.

### Jak będzie działać Platforma Przemysłu 4.0?

Proponowanym rozwiązaniem jest powołanie hybrydowej, elastycznej instytucji przedsiębiorczego odkrywania, działającej na styku sektora publicznego i prywatnego. Będzie ona zrzeszała m.in. dostawców technologii, biorców technologii oraz ośrodki edukacyjne i naukowe. Jej zadaniem będzie intensywne rozpowszechnianie wiedzy, umiejętności oraz standardów technicznych i zarządczych, które są fundamentem udanej transformacji do Przemysłu 4.0, szczególnie wśród małych i średnich przedsiębiorstw poprzez sieć Centrów Kompetencyjnych, a także doradztwo w zakresie implementacji związanych z nim technik i technologii.



Jednym z podstawowych działań Platformy, zwłaszcza w pierwszym etapie funkcjonowania, będzie integracja rozproszonych działań w jeden system wsparcia. Konieczne jest ułatwienie firmom dostępu do niezbędnych technologii oraz know-how oraz uświadczenia przedsiębiorców o konieczności włączenia się w proces transformacji technologicznej. Z badania Smart Industry 2017, które MR przeprowadziło wspólnie z firmą Siemens wynika, że polskie przedsiębiorstwa są relatywnie zamknięte na informacje z zewnątrz i kooperację a także reaktywne w stosunku do zmian technologicznych. Dlatego potrzebny jest podmiot, który będzie starał się dokonać stopniowego otwarcia firm na absorpcję rozwiązań technologicznych i wesprzeć je w procesie budowania nowych modeli biznesowych.

Pozostałe obszary działania to budowanie sieci kooperacyjnych, wsparcie edukacji ustawicznej nauczycieli zawodów technicznych oraz dbałość o otoczenie regulacyjno-prawne.

### Harmonogram prac legislacyjnych

Projekt ustawy został skierowany do kierownictwa MR. W czerwcu planowane są konsultacje międzyresortowe oraz publiczne. Polska Platforma Przemysłu 4.0. ma zacząć działać od 2018 roku, a głównym wskaźnikiem jej efektywności będzie poziom cyfryzacji i robotyzacji polskiego przemysłu.



## Ustawa o Polskiej Agencji Inwestycji i Handlu

**Rada Ministrów przyjęła ustawę o wykonywaniu zadań z zakresu promocji polskiej gospodarki przez Polską Agencję Inwestycji i Handlu S.A. To usankcjonowanie dotychczasowych prac Agencji i Polskiego Funduszu Rozwoju nad zmianą systemu wspierania ekspansji polskiego biznesu.**

Zadanie zbudowania systemu promocji polskiej ekspansji zagranicznej, drugiego obok wspierania inwestycji w Polsce filaru PAIH, zostało powierzone Agencji już w październiku ubiegłego roku przez wicepremiera Mateusza Morawieckiego.

Od tamtej pory ruszyły intensywne działania w kierunku rozszerzenia oferty PAIH, w ramach których zaczęto m.in. uruchamiać pierwsze zagraniczne biura handlowe (ZBH) Agencji. Równolegle trwały prace nad ustawą, która systematyzowałaby otoczenie prawne działalności Agencji.

Do najważniejszych zapisów uchwalonej ustawy należy przyznawanie Agencji, obok dotacji celowej, również dotacji podmiotowej. Poprzez ustawę rząd zobowiązał się także do likwidacji wydziałów promocji handlu i inwestycji ambasad i konsulatów RP, które docelowo zastąpi sieć ZBH. Obecnie dzięki swoim biurom zagranicznym PAIH może wspierać operacyjnie polskich przedsiębiorców na 11 rynkach na świecie. Do końca roku Agencja ma mieć 20 takich biur za granicą.

"Polska Agencja Inwestycji i Handlu jest kluczowym elementem reformy polskiej dyplomacji ekonomicznej" – podkreślił wiceminister rozwoju Tadeusz Kościński.

Dodał, że zwiększenie umiędzynarodowienia polskiej gospodarki to jeden z priorytetów Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju.

"Pierwsze efekty zmiany systemu wsparcia promocji i ekspansji polskiego biznesu są bardzo dobrze odbierane przez przedsiębiorców. Według nich Agencja idzie w dobrym kierunku" – powiedział prezes PAIH Tomasz Pisula.





# Będzie nowelizacja tzw. ustawy wdrożeniowej?

**Rzecznik Funduszy Europejskich, konkursy w rundach, możliwość poprawy wniosku o dofinansowanie – to tylko niektóre rozwiązania, które uproszą procesy związane z wykorzystaniem funduszy unijnych.**

Zostały one określone w propozycji **nowelizacji** ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tzw. „ustawa wdrożeniowa”), którą rząd skierował do prac sejmowych.

**Nowelizacja** jest elementem Konstytucji Biznesu, czyli pakietu ustaw, które zakładają gruntowną reformę prawa gospodarczego.

"Przedsiębiorcy, obok samorządów, to główni beneficjenci funduszy UE. Z zaproponowanych działań skorzystają jednak wszyscy, którzy chcą aplikować o unijne środki. Chcemy uprościć cały proces związany z przyznawaniem dotacji i dalszą realizacją projektów. Wzrośnie efektywność inwestowania unijnych pieniędzy, a to będzie mieć przełożenie na wskaźniki gospodarcze" – podkreślił wiceminister rozwoju Jerzy Kwieciński.

Nowe zasady mają zacząć obowiązywać jeszcze w III kwartale 2017 r.

## Rzecznik Funduszy Europejskich

Zgodnie z projektem, o interesy beneficjentów będzie dbał Rzecznik Funduszy Europejskich, odpowiedzialny m.in. za gromadzenie wniosków i postulatów związanych z realizacją programów operacyjnych, które będą wpływały na usprawnienie systemu wdrażania. W przypadku pojawienia się jakichkolwiek problemów, udzieli wsparcia w kontaktach z poszczególnymi instytucjami, które wdrażają fundusze unijne. Rzecznika obligatoryjnie powoła instytucja zarządzająca, a fakultatywnie inne instytucje systemu realizacji programów operacyjnych.

## Konkursy w rundach

Poszczególne konkursy będą mogły być dzielone na rundy (obecnie brak jasnych uregulowań w tym zakresie, nowelizacja doprecyzuje zasady organizacji rund) co oznacza, że podmioty, które nie zdążą złożyć wniosku konkursowego w danym terminie, będą mogły to

zrobić w kolejnej rundzie. Takie rozwiązanie pozwoli wnioskodawcom na skompletowanie wszystkich potrzebnych dokumentów i zapewni możliwość złożenia wniosku o dofinansowanie planowanego przedsięwzięcia.

## Ograniczenie obowiązku przedkładania dokumentów

Ułatwieniem będzie zwolnienie wnioskodawców z obowiązku dostarczenia dokumentów, które instytucja będzie mogła uzyskać sama np. stosowne zaświadczenia z Urzędu Skarbowego lub ZUS, albo dane z dostępnych powszechnie rejestrów, m.in. KRS.

## Ograniczenie liczby dokumentów stosowanych przy realizacji projektu

Przewidziano rezygnację z wytycznych programowych, do których stosowania beneficjenci są obecnie zobowiązani. Aktualnie muszą dostosować się do zapisów ok. 100 różnych dokumentów (wytyczne, zalecenia, instrukcje, szczegółowe opisy osi priorytetowych). Jest to obciążenie, utrudniające realizację projektów. Beneficjent, który podpisze umowę, będzie związany postanowieniami wyłącznie wytycznych wydawanych przez Ministra Rozwoju i Finansów, w ściśle wskazanym zakresie. Zniknie obowiązek analizowania dużej liczby dokumentów.

## Sprawniejsze przygotowanie wniosków i ich ocena

Każdy wniosek o dofinansowanie projektu będzie w pierwszej kolejności oceniany w zakresie spełniania warunków formalnych. Na tym etapie instytucja sprawdza, czy wniosek zawiera wszystkie załączniki, jest poprawnie wypełniony i złożony we właściwym terminie. Jeżeli instytucja stwierdzi, że we wniosku są braki lub oczywiste pomyłki, to wezwie wnioskodawcę do ich uzupełnienia albo sama je poprawi i wniosek będzie mógł być skierowany do oceny merytorycznej. Na tym etapie sprawdzane będzie, czy wniosek spełnia tzw. kryteria wyboru projektów, które będą wskazane w regulaminie konkursu. Na tym etapie również będzie możliwe poprawienie wniosku zgodnie z regulaminem konkursu.

## Profesjonalna ocena projektów

Wskazanie wprost, że w skład komisji oceniającej projekty będą mogli wejść tylko pracownicy mający wiedzę, umiejętności, doświadczenie lub uprawnienia w dziedzinach, których konkurs dotyczy. Rozwiązanie zapewni rzetelną ocenę złożonych wniosków o dofinansowanie.

## Wojewodowie w systemie wdrażania programów regionalnych (RPO)

Minister Rozwoju i Finansów będzie mógł przekazać wojewodom część zadań związanych z kontrolą dotrzymania warunków desygnacji przez instytucje w RPO – kontroli będą mogli dokonywać urzędnicy wojewody na warunkach określonych w porozumieniu zawartym pomiędzy Ministrem Rozwoju i Finansów a wojewodą. Wojewoda albo jego przedstawiciel będzie mógł uczestniczyć, jako obserwator, w pracach Komitetu Monitorującego RPO – w większości RPO wojewoda już jest reprezentowany w KM. Jako obserwator, wojewoda albo jego przedstawiciel będzie mógł też uczestniczyć w pracach Komisji Oceniającej Projekty.

### Wycofanie środka odwoławczego (protestu)

Przewidziano możliwość wycofania przez wnioskodawcę złożonego wcześniej protestu wobec negatywnej oceny wniosku o dofinansowanie, co pozwoli instytucji na szybszą i sprawniejszą ocenę pozostałych wniosków.

### Skrócenie terminów w postępowaniu odwoławczym

Z 21 do 14 dni skrócono termin na weryfikację zasadności protestu, przez instytucję, która oceniała projekt, przed jego przekazaniem do instytucji odwoławczej. Czas na rozpatrzenie protestu skróci się z 30 do 21 dni, a łączne rozpatrzenie protestu z 60 do 45 dni. Wpłynie to na szybkość oceny wniosków o dofinansowanie.

### Ułatwienia w realizacji projektów partnerskich

Partnerstwa służące wspólnej realizacji projektu będą mogły być zawierane przez wszystkie podmioty bez ograniczeń. Obecnie jest to zabronione w odniesieniu do podmiotów między którymi występują określone powiązania. Dodatkowo przewidziano możliwość zmiany partnera w projekcie bez negatywnych konsekwencji dla realizowanego przedsięwzięcia.

### Ochrona dóbr intelektualnych wnioskodawcy

Dokumenty złożone do instytucji przez wnioskodawców w toku postępowania konkursowego nie będą udostępniane. Zapewni to ochronę wszystkich informacji, które wnioskodawcy przekazują instytucji w celu otrzymania dofinansowania.

## Ułatwienia w rozliczaniu środków unijnych

Beneficjent nie będzie obciążany odsetkami w przypadku spóźnienia do 14 dni ze złożeniem wniosku rozliczającego środki – m.in. takie zmiany zostaną wprowadzone w ustawie o finansach publicznych.

### Procedury związane z wykorzystaniem funduszy UE

Nowa treść „ustawy wdrożeniowej” to nie jedyny czynnik, który wpłynie na procedury związane z wykorzystaniem funduszy UE. Obowiązują już znowelizowane wytyczne Ministra Rozwoju i Finansów m.in. w zakresie kwalifikowalności wydatków, które wprowadzają np. zmiany dotyczące zamówień udzielanych w ramach projektów. Dodatkowo wytyczne dotyczące wyboru projektów zostaną zmienione tak, aby w trakcie oceny projektu nie weryfikować dwukrotnie tych samych aspektów (rezygnacja z zasady „dwóch par oczu”) oraz aby w ocenie projektu – w celu poprawy jakości procesu oceny projektów – jako eksperci mogli uczestniczyć pracownicy innych instytucji.



## Wsparcie w starcie dla prawie 3 tys. firm

**Od początku funkcjonowania rządowego Programu „Pierwszy biznes – Wsparcie w starcie” udzielonych zostało 2.993 pożyczek na sfinansowanie rozpoczęcia działalności gospodarczej, a 82 na utworzenie przez przedsiębiorców stanowisk pracy dla osób bezrobotnych.**

W sumie na oba cele [wydatkowano](#) już łącznie kwotę ok. 190 mln zł (w tym ok. 2 mln na nowe miejsca pracy dla bezrobotnych).

Więcej informacji o Programie „Pierwszy biznes – Wsparcie w starcie” można znaleźć na [stronie BGK](#).



# Wyjaśnienia co do charakteru gier na automatach

**Resort finansów przypomniał, czym są gry na automatach według ustawy hazardowej i co oznacza losowość w grach hazardowych. W przypadku wątpliwości można wystąpić do Ministra Rozwoju i Finansów o rozstrzygnięcie charakteru gier na automatach.**

## Gry na automatach

W związku z pojawiającymi się wątpliwościami, które dotyczą charakteru gier urządzanych na automatach, Ministerstwo Finansów podało, iż grami na automatach są gry na urządzeniach mechanicznych, elektromechanicznych lub elektronicznych, w tym komputerowych oraz gry odpowiadające zasadom gier na automatach, urządzone przez sieć Internet o wygrane pieniężne lub rzeczowe, w których gra zawiera element losowości (art. 2 ust. 3 ustawy o grach hazardowych).

Grami na automatach są także gry na urządzeniach mechanicznych, elektromechanicznych lub elektronicznych, w tym komputerowych, organizowane w celach komercyjnych, w których grający nie ma możliwości uzyskania wygranej pieniężnej lub rzeczowej, ale gra ma charakter losowy (art. 2 ust. 5).

## Losowość gier

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych całkowita lub częściowa losowość jest zasadniczą cechą charakterystyczną dla gier hazardowych. Gra ma bowiem charakter losowy, gdy dla gracza jej wynik jest nieprzewidywalny. Wprowadzenie dodatkowych elementów o charakterze niehazardowym, np. pytań, które mają jedynie sugerować, że wygrana w grze jest zależna od wiedzy gracza, a nie od przypadku, nie zmienia faktu, że jest to gra na automacie w rozumieniu ustawy o grach hazardowych, jeżeli zawiera w sobie element losowości.

## Tylko Minister Rozwoju i Finansów rozstrzyga o charakterze gier na automatach

W przypadku wątpliwości co do charakteru gier na danym urządzeniu podmiot ma możliwość wystąpienia do Ministra Rozwoju i Finansów z wnioskiem o rozstrzygnięcie charakteru gier na automatach (w trybie art. 2 ust. 6 ww. ustawy). Należy przy tym podkreślić, że jedynie decyzja ministra właściwego do spraw finansów publicznych rozstrzyga o charakterze tych gier w rozumieniu przepisów ustawy o grach hazardowych.

W konsekwencji **jednostka badająca** (upoważniona do badań technicznych automatów i urządzeń do gier) w swoich opiniach **nie jest uprawniona do rozstrzygnięcia**, czy gra na danym urządzeniu jest grą na automacie w rozumieniu ustawy. Przedmiotem opinii wydawanej przez jednostkę badającą jest jedynie to, czy badany automat może być legalnie eksploatowany przez podmiot uprawniony do oferowania gier na automatach, zgodnie z obowiązującymi przepisami w zakresie urządzania tych gier.







## Aplikacja do mierzenia nierówności płac

**Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przygotowało proste narzędzie dla pracodawców do badania różnic w wynagrodzeniach pracowników.**

### Luka płacowa i jej poziom w Polsce

Statystycznie kobieta, wykonując taką samą lub porównywalną pracę jak mężczyzna, zarabia od niego mniej. Problem ten, zwany „luką płacową”, był analizowany w wielu badaniach i występuje na całym świecie. **W Polsce, w zależności od przyjętej metody doboru danych i obliczeń, kobiety zarabiają średnio od 7% do 17% mniej niż mężczyźni** (co przekłada

się na średnio o 700 zł niższe wynagrodzenie, a im wyższe stanowisko – tym większe różnice, sięgające nawet kilku tysięcy złotych). Według danych Eurostatu (2014), Polskę charakteryzuje jedna z najniższych wartości luki płacowej w Unii Europejskiej – różnica w zarobkach wynosi bowiem 7,7% na niekorzyść kobiet, podczas gdy średnia unijna to 16,7% (różnica średniej stawki godzinowej brutto w całej gospodarce).

**Luka płacowa** jest zjawiskiem złożonym, bo wynika z **współwystępowania wielu czynników wpływających na sytuację kobiet i mężczyzn na rynku pracy**. Są wśród nich różnice obiektywne, takie jak odmienne wykształcenie, doświadczenie zawodowe, czy wykonywany zawód. Są również czynniki, na które pracownicy mają mniejszy wpływ – takie jak segregacja na rynku pracy, czy długość stażu pracy wynikająca z wykonywanych ról społecznych.

**W wielu podmiotach na bieżąco monitoruje się średnie wynagrodzenia w odniesieniu do poszczególnych grup pracowników**. Punktem odniesienia jest zazwyczaj średnia dla całego podmiotu lub konkretnego działu. Nie negując takiego podejścia, MRPiPS proponuje oszacowanie tzw. „skorygowanej luki płacowej”, w ramach której porównuje się płace pracowników z uwzględnieniem takich cech jak: **płeć, wiek, wykształcenie, zajmowane stanowisko, wymiar czasu pracy oraz staż pracy**.



**Zagwarantowanie równej płacy za tę samą pracę lub pracę tej samej wartości jest prawnym obowiązkiem każdego pracodawcy.**

### Darmowa aplikacja do pomiaru luki płacowej

**Zagwarantowanie równej płacy za tę samą pracę lub pracę tej samej wartości jest nie tylko prawnym obowiązkiem każdego pracodawcy, ale też niesie ze sobą wiele korzyści** – jest wyrazem **tworzenia atrakcyjnych stanowisk pracy, które przyciągają najbardziej utalentowane osoby** oraz **dają motywację dotychczasowym pracownikom**. To przekłada się z kolei na **zwiększenie konkurencyjności danego pracodawcy**, co ma szczególne znaczenie w obecnej sytuacji „rynku pracownika”.

Aby ułatwić zainteresowanym pracodawcom zweryfikowanie, czy za taką samą pracę wynagradzają w równy sposób, **MRPiPS przygotowało aplikację komputerową „Równość płac”, pozwalającą w łatwy sposób oszacować różnice w wynagrodzeniach pracowników, z uwzględnieniem ich płci, wieku wykształcenia oraz innych wybranych cech**. Aplikacja dostępna jest **bezpłatnie**. Ma pomóc wszystkim, którzy zatrudniają pracowników, w kształtowaniu **świadomej i niedyskryminującej ze względu na płeć polityki płacowej**.

Żeby **skorzystać** z aplikacji, wystarczy ściągnąć ją na komputer, zainstalować i uzupełnić danymi (które są dostępne w dziale kadr). **Narzędzie gwarantuje użytkownikom pełną anonimowość** – dane poszczególnych pracowników wgrywane do aplikacji **pozostają zawsze bezosobowe, a wszelkie obliczenia odbywają się tylko na komputerze użytkownika**. Istnieje możliwość przestania do MRPiPS oszacowania skorygowanej luki płacowej wraz z informacjami wskazanym przez użytkownika aplikacji, które będą wykorzystywane jedynie do celów statystycznych. Przesłane dane również gwarantują użytkownikowi pełną anonimowość.



## Cztery miesiące do przywrócenia wieku emerytalnego

**Ustawa obniżająca wiek emerytalny wejdzie w życie 1 października br. Jej zasadniczym celem jest danie Polakom wyboru, czy chcą skorzystać z tego prawa i przejść na emeryturę, czy zdecydować się pracować dłużej.**

Aby podjąć świadomą i dobrą decyzję, potrzebna jest wiedza o zasadach naliczania świadczenia. Kampania "Godny Wybór. Przywrócenie wieku emerytalnego", prowadzona przez MRPiPS, NSZZ „Solidarność”, przy współudziale ZUS, służy dostarczeniu informacji na temat planowanych zmian.

**Od 1 lipca br. doradcy emerytalni i kalkulator emerytalny będą w każdym oddziale ZUS.**

Przypominamy jednocześnie, że **wniosek o emeryturę można składać już na 30 dni przed osiągnięciem wieku emerytalnego**, czyli pierwsze wnioski z tytułu obniżonego wieku emerytalnego będzie można już składać 1 września.



## Jesteś nauczycielem? Sprawdź, z jakich uprawnień emerytalnych możesz skorzystać

**ZUS podał informację dotyczącą możliwości skorzystania z uprawnień emerytalnych przez nauczycieli (m.in. nauczycieli wygaszanych gimnazjów) na podstawie art. 88 ust. 2a Karty Nauczyciela<sup>[1]</sup> oraz art. 21 ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z FUS<sup>[2]</sup>.**

### Którzy nauczyciele mogą skorzystać z tych uprawnień?

Z uprawnień przewidzianych wskazanymi wyżej przepisami mogą skorzystać nauczyciele, którzy:

- przed 2009 r. pracowali przynajmniej 30 lat, w tym 20 lat wykonywali pracę nauczycielską w szkolnictwie (a nauczyciele szkół, placówek, zakładów specjalnych oraz zakładów poprawczych i schronisk dla nieletnich – pracowali przynajmniej 25 lat, w tym 20 lat wykonywali pracę nauczycielską w szkolnictwie specjalnym)<sup>[1]</sup> oraz

- przed 1 października 2017 r. osiągnęli obniżony wiek emerytalny 60 lat (kobiety) lub 65 lat (mężczyźni), a nie osiągnęli podwyższonego wieku emerytalnego, odpowiedniego dla daty urodzenia ubezpieczonego, albo
  - od 1 października 2017 r. do 31 sierpnia 2018 r. osiągną wiek obniżony, czyli 60 lat (kobiety) lub 65 lat (mężczyźni) – jeżeli do 31 sierpnia 2018 r.:
    - rozwiążą stosunek pracy na swój wniosek albo
    - ich stosunek pracy zostanie rozwiązany lub wygaśnie z przyczyn dotyczących pracodawcy<sup>[3]</sup>.
- Aby skorzystać z tych uprawnień, muszą zgłosić wniosek o emeryturę do 31 sierpnia 2018 r.<sup>[2]</sup>.



**Aby skorzystać z uprawnień emerytalnych, nauczyciele muszą zgłosić wniosek o emeryturę do 31 sierpnia 2018 r.**

### Kto jeszcze może skorzystać z uprawnień emerytalnych z Karty Nauczyciela?

Nauczyciele mogą przejść na emeryturę z Karty Nauczyciela również wtedy, gdy ich stosunek pracy zostanie rozwiązany lub wygaśnie, ponieważ nie mogą być zatrudnieni w gimnazjum w roku szkolnym 2017/2018 lub 2018/2019 ze względu na zmiany organizacyjne, które spowodują wygaszenie kształcenia w gimnazjum (w okolicznościach określonych w przepisach<sup>[4]</sup>).

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wskazuje, że okoliczności rozwiązania stosunku pracy lub wygaśnięcia stosunku pracy związane z wygaszaniem kształcenia w gimnazjum można uznać za tożsame z okolicznościami dotyczącymi pracodawcy, które określa Karta Nauczyciela<sup>[3]</sup>.

Oznacza to, że nauczyciel, z którym zostanie rozwiązany stosunek pracy lub którego stosunek pracy wygaśnie do 31 sierpnia 2018 r. w związku z wygaszaniem kształcenia w gimnazjum i który złoży wniosek o emeryturę z Karty Nauczyciela do 31 sierpnia 2018 r. – też nabędzie uprawnienia do emerytury nauczycielskiej na podstawie Karty Nauczyciela<sup>[1]</sup> (o ile spełnił pozostałe warunki wymagane do przyznania tej emerytury).

Wyjaśniamy jednocześnie, że emeryturę nauczycielską możemy przyznać na podstawie Karty Nauczyciela<sup>[1]</sup> wyłącznie nauczycielowi, który ma rozwiązane wszystkie stosunki pracy w charakterze nauczyciela.

## A co, jeśli nauczycielowi przyznano już emeryturę po ukończeniu powszechnego wieku emerytalnego?

Emeryturę z Karty Nauczyciela możemy przyznać wyłącznie tym nauczycielom, którym nie przyznaliśmy emerytury z tytułu ukończenia powszechnego wieku emerytalnego (obniżonego lub podwyższonego).

Oznacza to, że nauczyciel nie może uzyskać emerytury z Karty Nauczyciela, jeżeli ma już ustalone prawo do emerytury powszechnej.

Podstawa prawna:

<sup>[1]</sup> Art. 88 ust. 2a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2016 r. poz. 1379).

<sup>[2]</sup> Art. 21 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z FUS oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2017 r. poz. 38).

<sup>[3]</sup> Art. 20 ust. 1, 5c i 7 Karty Nauczyciela.

<sup>[4]</sup> Art. 225 ust. 1, 6, 7 i 10 oraz art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz.U. z 2017 r. poz. 60).



WSKAŹNIKI  
I STAWKI

## Limity przychodów dorabiających

Od 1 czerwca 2017 r. obowiązują następujące limity:

<b>3047,50 zł</b>	Przekroczenie limitu powoduje zmniejszenie wypłaty emerytury lub renty (też <a href="#">renty socjalnej</a> ).	To <b>kwota</b> przychodu odpowiadająca 70% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia za I kwartał 2017 r.
<b>5659,70 zł</b>	Przekroczenie limitu powoduje zawieszenie wypłaty emerytury lub renty.	To <b>kwota</b> przychodu odpowiadająca 130% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia za I kwartał 2017 r.



## Płaca minimalna w 2018 r.

**Rada Ministrów przyjęła propozycję, która mówi o minimalnym wynagrodzeniu za pracę w 2018 r. na poziomie 2.100 zł. Byłby to pięcioprocentowy wzrost minimalnego wynagrodzenia.**

Płaca minimalna to ustalone najniższe wynagrodzenie, jakie pracodawca musi wypłacić każdemu pracownikowi zatrudnionemu w pełnym miesięcznym wymiarze czasu pracy niezależnie od posiadanych kwalifikacji, zaszerogowania osobistego, składników wynagrodzenia, systemu i rozkładu czasu pracy stosowanych u danego pracodawcy, jak również szczególnych właściwości i warunków pracy.

Wynagrodzenie poniżej płacy minimalnej jest naruszeniem praw pracowniczych. Wraz ze wzrostem płacy minimalnej rosną także inne świadczenia, takie jak odprawa przy zwolnieniu grupowym, wynosząca maksymalnie piętnastokrotność płacy minimalnej, dodatek za pracę w porze nocnej, wynagrodzenie za czas przestoju czy podstawa wymiaru zasiłku chorobowego i macierzyńskiego.

Ustalając płacę minimalną na rok bieżący, rząd podniósł ją z 1.850 zł do 2.000. zł brutto. Od 1 stycznia 2017 r. obowiązuje również minimalna stawka godzinowa wynosząca 13 zł.

– „Wzrost minimalnego wynagrodzenia w obecnej sytuacji na rynku pracy, przy niskim bezrobociu, przybywających miejscach pracy i wzroście płac jest uzasadniony” – stwierdziła minister Rafalska.

Wraz z podniesieniem minimalnego wynagrodzenia za pracę, **podniostaby się także minimalna stawka godzinowa dla określonych umów cywilnoprawnych.** „Zgodnie z regułą określoną w ustawie wysokość minimalnej stawki godzinowej jest waloryzowana o wskaźnik wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę; zatem nasza propozycja to w zaokrągleniu **13 zł 70 gr.**, co oznacza wzrost stawki godzinowej o 5%” – powiedziała minister Elżbieta Rafalska.

Zgodnie z przepisami Rada Ministrów w terminie do 15 czerwca ma **przedstawić** Radzie Dialogu Społecznego propozycję wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę i propozycję wysokości minimalnej stawki godzinowej.



## Wspólnik spółki z ograniczoną odpowiedzialnością a podleganie pracowniczym ubezpieczeniom społecznym

**Jednoosobowa spółka z o.o. nie może być pracodawcą wspólnika będącego równocześnie członkiem zarządu tej spółki (wyjątkiem może być zatrudnienie niepolegające na kierowaniu bądź prowadzeniu spraw spółki).**

– Tak **wyjaśnił** ZUS, powołując się na orzecznictwo Sądu Najwyższego.

Jego zdaniem, podobnie, zgodnie z utrwaloną linią orzecznictwa Sądu Najwyższego, nie można mówić o zatrudnieniu wspólnika na pełnienie funkcji członka zarządu spółki, jeśli udział innego wspólnika ma charakter iluzoryczny (np. jeden wspólnik posiada 125 udziałów, a drugi – 1).

Natomiast w przypadku wieloosobowych spółek z o.o. dopuszczalne jest zatrudnienie członka zarządu w ramach stosunku pracy na pełnienie tej funkcji (z zastrzeżeniem pkt 2). Warunkiem jest jedynie spełnienie wymogu określonego w art. 210 § 1 Kodeksu spółek handlowych.



## Wynagrodzenie bez pracy

**W jakich przypadkach pracownikowi należy się wynagrodzenie za czas niewykonywania przezeń pracy?**

W zasadzie pracownikowi przysługuje wynagrodzenie za wykonaną pracę. Wynagrodzenie jest ekwiwalentem świadczenia pracy na rzecz pracodawcy.

W pewnych przypadkach pracownik zachowuje jednak prawo do wynagrodzenia, mimo iż nie świadczy pracy. Obowiązek wypłaty wynagrodzenia musi jednak wówczas wyraźnie wynikać z przepisów prawa pracy. Kodeks pracy (K.p.) i wydane na jego podstawie akty wykonawcze przewidują np. poniższe sytuacje, w jakich pracownikowi przysługuje wynagrodzenie, pomimo niewykonywania w danym okresie pracy:

- zwolnienie z obowiązku świadczenia pracy do czasu upływu okresu wypowiedzenia (art. 36<sup>2</sup> K.p.),
- zwolnienie na poszukiwanie pracy udzielone pracownikowi w okresie wypowiedzenia (art. 37 § 1 K.p.),
- niezdolność do pracy z powodu choroby, wypadku w drodze do pracy bądź z pracy albo poddania się badaniom lekarskim dla kandydatów na dawców komórek, tkanek i narządów (art. 92 § 1 K.p.),
- urlop szkoleniowy oraz zwolnienie z całości lub części dnia pracy przysługujące pracownikowi podnoszącemu kwalifikacje zawodowe (art. 103<sup>1</sup> K.p.),
- zwolnienie od pracy (tzw. urlop okolicznościowy) udzielane np. w celu wzięcia udziału w uroczystościach, jak narodziny dziecka pracownika, ślub czy po grzeb w rodzinie (§ 16 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 15 maja 1996 r., Dz.U. Nr 60, poz. 281),
- urlop wypoczynkowy (art. 172 K.p.),
- przeprowadzanie okresowych i kontrolnych badań lekarskich (art. 229 § 3 K.p.), a także badań przeprowadzanych w związku z ciążą (art. 185 § 2 K.p.),
- opieka nad dzieckiem do lat 14 (art. 188 K.p.),
- udział w szkoleniu z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy (art. 237<sup>3</sup> § 3 K.p.),
- udział w posiedzeniu komisji bezpieczeństwa i higieny pracy (art. 237<sup>13</sup> § 2 K.p.).



Przy ustalaniu wynagrodzenia za czas zwolnienia od pracy oraz za czas niewykonywania pracy w razie, kiedy przepisy przewidują zachowanie przez pracownika prawa do wynagrodzenia, stosuje się zasady obowiązujące przy ustalaniu wynagrodzenia za urlop, z tym że składniki wynagrodzenia ustalone w wysokości przeciętnej przyjmuje się z miesiąca, w którym przypadło zwolnienie od pracy lub okres niewykonywania pracy.



## Wyższe standardy pracy tymczasowej

**Od 1 czerwca 2017 r. wchodzi w życie przepisy ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy o zatrudnianiu pracowników tymczasowych oraz niektórych innych ustaw. Zmiany dotyczą zarówno praw pracowników tymczasowych, jak i funkcjonowania agencji zatrudnienia.**

**Nowe regulacje zapewniają poprawę warunków zatrudnienia pracowników tymczasowych, zwiększając zarówno ochronę klientów agencji zatrudnienia, jak i bezpieczeństwo prawne samej agencji pracy tymczasowej oraz pracodawców użytkowników.**

Rozwiązania prawne zawarte w ustawie powinny także poprawić skuteczność kontroli prowadzonych przez Państwową Inspekcję Pracy. Wszystkie zmiany mają przyczynić się do podniesienia standardów pracy tymczasowej.

### Limit pracy tymczasowej

Nowe przepisy wprowadzają 18 miesięczny limit pracy tymczasowej, wykonywanej w okresie 36 kolejnych miesięcy kalendarzowych, zarówno w odniesieniu do agencji pracy tymczasowej, jak pracodawcy użytkownika. Limit ten obowiązuje niezależnie od tego, czy skierowanie do danego pracodawcy następuje z jednej, czy też z kilku agencji pracy tymczasowej. Zapobieganie to zjawisku tworzenia kolejnych agencji pracy tymczasowej jedynie w tym celu, aby tego samego pracownika tymczasowego można było wielokrotnie kierować do wykonywania pracy tymczasowej na rzecz tego samego pracodawcy – tzw. „pączkowanie” agencji pracy tymczasowej.

Powyższy limit dotyczyć będzie także wykonywania pracy tymczasowej na podstawie umów prawa cywilnego, jak również w przypadku, gdy dana osoba wykonuje taką pracę naprzemiennie na podstawie umowy o pracę i umowy prawa cywilnego.

”

**Nowe przepisy wprowadzają 18 miesięczny limit pracy tymczasowej, wykonywanej w okresie 36 kolejnych miesięcy kalendarzowych, zarówno w odniesieniu do agencji pracy tymczasowej, jak pracodawcy użytkownika.**

### Lepszy kontakt pracownika z agencją

Ustawa zobowiązuje agencję pracy tymczasowej do przekazania pracownikowi tymczasowemu danych kontaktowych do zatrudniającej go agencji, a także informowania go o każdej zmianie takich danych.

Takie rozwiązanie ułatwi pracownikom tymczasowym bezpośredni kontakt z agencją, np. w razie potrzeby wyjaśnienia bieżących wątpliwości dotyczących świadczonej przez nich pracy. Wcześniej taki kontakt z agencją bywał utrudniony, gdyż ze względu na specyfikę pracy tymczasowej utrzymuje on bowiem stały kontakt z pracodawcą użytkownikiem świadcząc na jego rzecz pracę.

### Ochrona prawna kobiet w ciąży

Ustawa wprowadza większą ochronę pracownic w ciąży wykonujących pracę tymczasową. Jeżeli ich umowa miała się rozwiązać po upływie 3 miesięcy ciąży, zastosowana zostanie w takim przypadku konstrukcja przedłużenia umowy do dnia porodu (zgodnie z art. 177 § 3 Kodeksu pracy), pod warunkiem, że taka pracownica będzie miała co najmniej 2 miesięczny okres zatrudnienia w danej agencji jako pracownik tymczasowy. Dzięki temu taka pracownica otrzyma po porodzie zasiłek macierzyński na zasadach zasiłku macierzyńskiego.

### Wynagrodzenie pod kontrolą

Pracodawcy użytkownika jest zobowiązany przedstawiać do wglądu agencji pracy tymczasowej treści regulacji wewnętrznych, dotyczących wynagradzania pracowników, a także informacji o zmianach takich zasad. Umożliwi to agencji pracy tymczasowej ustalenie wynagrodzenia niedyskryminującego pracownika tymczasowego.

### Rozszerzenia ochrony procesowej

Pracownicy tymczasowych będą mogli, tak jak inni pracownicy, wybrać sąd pracy właściwy do rozpatrzenia ich roszczeń wobec agencji pracy tymczasowej.

### Wysokie kary za naruszanie przepisów

Poszerzony został katalog wykroczeń dotyczący nieprzestrzegania przepisów ustawy o zatrudnieniu pracowników tymczasowych przez agencje pracy tymczasowej i pracodawców użytkowników. Chodzi tu zwłaszcza o nieprzestrzeganie przepisów dotyczących limitów pracy tymczasowej oraz powierzanie pracownikowi tymczasowemu pracy, która nie może być przez niego wykonywana. W takich sprawach inspektor pracy będzie oskarżycielem publicznym, a także będzie mógł nakładać grzywnę (do 2 tys., a w przypadku recydywy do 5 tys. złotych).

Natomiast sąd będzie mógł nakładać grzywnę na takim samym poziomie jaka została przewidziana w Kodeksie pracy, tj. od 1 tys. do 30 tys. zł.

Zmiany w przepisach dotyczących pracy tymczasowej dotyczą także funkcjonowania agencji zatrudnienia.

1. Wprowadzono dwa rodzaje agencji zatrudnienia:
  - świadczących usługi pracy tymczasowej
  - świadczących usługi: pośrednictwa pracy, doradztwa personalnego i poradnictwa zawodowego.
 Oba rodzaje agencji otrzymują odmienne certyfikaty.
2. Do świadczenia działalności w zakresie pracy tymczasowej zawsze będzie wymagane uzyskanie certyfikatu marszałka województwa (również w przypadku świadczenia pracy tymczasowej przez podmioty zagraniczne z UE/EOG).
3. Wprowadzono obowiązek certyfikacji **usługi kierowania do pracy cudzoziemców do podmiotów działających na terytorium Polski** oraz nowe zasady świadczenia tej usługi. Takie rozwiązanie ma zapobiec występującej patologii sprowadzania i zatrudniania cudzoziemców przez nielegalne agencje.

Agencje zatrudnienia obowiązane będą m.in. do:

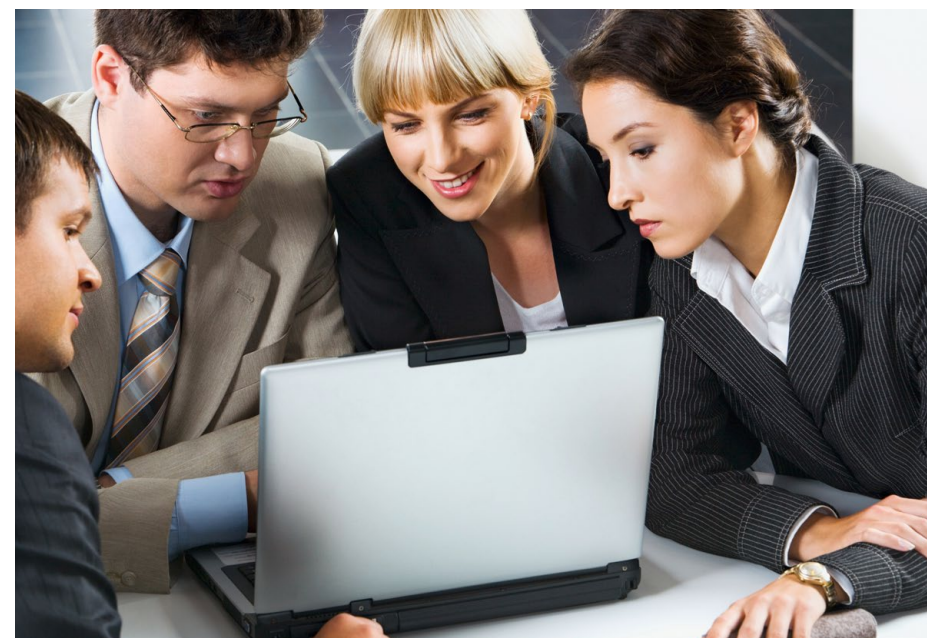
- zawierania z kierowanym do pracy cudzoziemcem pisemnej umowy,
  - informowania cudzoziemca oraz podmiotu, do którego kierowany jest cudzoziemiec do pracy np. o zasadach dotyczących pobytu i pracy cudzoziemców w Polsce,
  - prowadzenia wykazu podmiotów, do których kierowani są cudzoziemcy,
  - prowadzeniu wykazu cudzoziemców kierowanych do pracy.
4. Rozszerzone zostają podstawy do wykreślenia z rejestru podmiotów prowadzących

agencje zatrudnienia dla podmiotów, które naruszyły ustawowe warunki prowadzenia agencji zatrudnienia i pomimo wyznaczenia terminu, nie usunęły tych naruszeń (np. dotyczących nieprzedstawienia informacji o działalności agencji zatrudnienia oraz przepisu dotyczącego posiadania lokalu, w którym są świadczone usługi).

”

**Sąd będzie mógł nakładać grzywnę w wysokości, jaka została przewidziana w Kodeksie pracy, tj. od 1 tys. do 30 tys. zł.**

5. Umożliwiono marszałkowi województwa sprawdzanie co kwartał z wykorzystaniem systemów teleinformatycznych zaległości w odprowadzaniu przez agencje zatrudnienia świadczące pracę tymczasową składek na ubezpieczenia społeczne za pracowników.
6. Przywrócono obowiązek posiadania przez agencję zatrudnienia lokalu przeznaczonego do świadczenia usług.





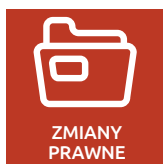
## Bezpieczna woda

### Ministerstwo Sportu i Turystyki w bieżącym roku realizuje szóstą edycję akcji informacyjno-edukacyjnej „Bezpieczna Woda”.

Akcja jest skierowana do dzieci i młodzieży szkolnej i stanowi cenne źródło informacji dla rodziców, nauczycieli oraz wychowawców. Celem akcji jest promocja bezpiecznego zachowania w wodzie, nad wodą oraz na wodzie podczas letniego wypoczynku. Ministerstwo Sportu i Turystyki planuje w tym roku wydruk broszury „Bezpieczna woda”. Broszura w wersji elektronicznej jest dostępna dla wszystkich chętnych do pobrania poniżej na stronie internetowej. Ministerstwo Sportu i Turystyki realizuje letnią edycję Akcji „Bezpieczna Woda” we współpracy z Ministerstwem Edukacji Narodowej, Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji, przy wsparciu Komendy Głównej Policji, Centrum Turystyki Wodnej PTTK i Polskiej Organizacji Turystycznej.

Do pobrania:

- Broszura "Bezpieczna Woda";
- Plakat "Bezpieczna Woda".



## Będą wyświetlacze czasu na sygnalizatorach świetlnych

Zarządcy ruchu będą mogli instalować wyświetlacze odmierzające czas do zmiany świateł. Taką zmianę przewiduje podpisane przez ministra Mariusza Błaszczaka oraz Andrzeja Adamczyka, ministra infrastruktury i budownictwa rozporządzenie.

Wyświetlacze mogą być instalowane na drogach zarządzanych przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, marszałka województwa, starostę lub prezydenta miasta na prawach powiatu. Rozporządzenie określa także warunki techniczne umieszczania tych urządzeń oraz wprowadza wymagania techniczne i funkcjonalne.

Zmiana została wprowadzona podpisaniem wspólnie przez ministra spraw wewnętrznych i administracji oraz ministra infrastruktury i budownictwa rozporządzeniem w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach. Przepisy wejdą w życie po 30 dniach od ich ogłoszenia w Dzienniku Ustaw.



## Dostaniesz informację, że Twój paszport jest gotowy do odbioru

**MSWiA przygotowało ułatwienie dla osób składających wnioski o nowy paszport. Już od 1 czerwca br. każda osoba, która poda swój numer telefonu lub adres e-mail, zostanie poinformowana o tym, że paszport jest gotowy do odbioru.**

Tradycyjnie już okres wakacyjny to czas wzmożonego ruchu w punktach paszportowych. Wiele osób dopiero tuż przed planowanym urlopem zdaje sobie sprawę, że ma nieważny paszport. Dlatego już teraz – przed wakacjami – warto sprawdzić termin ważności naszego paszportu. Trzeba też pamiętać, że niektóre kraje wymagają, by paszport był ważny jeszcze przez co najmniej 6 miesięcy od planowanej daty przyjazdu.

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji przygotowało kolejne ułatwienie dla osób składających wnioski o nowy paszport. Od 1 czerwca br. każdy, kto złoży wniosek o paszport, może skorzystać z usługi powiadomienia o tym, że paszport jest gotowy do odbioru. Usługa jest bezpłatna. O wprowadzeniu nowej usługi poinformował Tomasz Zdzikot, podsekretarz stanu w MSWiA. – „Żeby z niej skorzystać, wystarczy, przy składaniu wniosku o paszport, podać swój numer telefonu lub adres e-mail i wyrazić zgodę na przetwarzanie tych danych” – powiedział wiceminister spraw wewnętrznych i administracji w Delegaturze Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Płocku.

Kiedy dokument będzie gotowy do odbioru, obywatel otrzyma informację, że paszport czeka na niego w urzędzie. Informacja zostanie wysłana na telefon komórkowy – sms-em o treści: „Twój paszport jest do odbioru w (nazwa urzędu, ulica)” lub e-mailem o treści: „Zapraszamy po odbiór paszportu w urzędzie, w którym został złożony wniosek”. Można podać i numer telefonu, i adres email.

Przypominamy, że wniosek o nowy paszport można złożyć w dowolnym punkcie paszportowym na terenie kraju – niekoniecznie w województwie, w którym jesteście zameldowani. Czas oczekiwania na wydanie paszportu w kraju nie powinien być dłuższy niż 30 dni. – „W praktyce realny czas oczekiwania na wydanie paszportu jest często krótszy. Stąd nasza usługa, dzięki której dowiemy się, że nasz paszport jest już gotowy do odbioru” – podkreślił Tomasz Zdzikot, podsekretarz stanu w MSWiA.

Wiceminister [poinformował](#), że w 2016 roku zostało wydanych ponad 1 mln 334 tys. paszportów, natomiast w tym roku od stycznia do kwietnia – ponad 456 tysięcy.



## Koncepcja e-Dowód – kontynuacja projektu pl.ID i realizacja powiązanych projektów

**Rada Ministrów zapoznała się z dokumentem: „Koncepcja e-Dowód – kontynuacja projektu pl.ID i realizacja powiązanych projektów, przedłożonym przez ministra cyfryzacji.**

Koncepcja e-Dowodu przewiduje, że w pierwszym kwartale 2019 r. rozpocznie się wydawanie nowych dowodów z warstwą elektroniczną.

Projekt obejmie wymianę dotychczasowych dowodów osobistych z określonym terminem ważności, czyli dowodów będących w obiegu do końca 2028 r. (ponad 31 mln sztuk, powiększone o dowody wymieniane z innych powodów). Dokumenty wydane bezterminowo będą podlegały wymianie jedynie na wniosek osoby.

Nowy dowód osobisty z warstwą elektroniczną (e-Dowód) będzie w sposób jednoznaczny potwierdzał tożsamość obywatela. Ma także służyć do procesu uwierzytelnienia

w e-usługach administracji publicznej oraz do podpisywania dokumentów w cyfrowym świecie. Ponadto nowy e-dowód będzie posiadał aplikację ICAO (dokument podróży z cechą biometryczną „zdjęcie twarzy”) oraz potwierdzał obecność w placówkach służby zdrowia.

Aby spopularyzować wykorzystanie e-Dowodu, [założono](#) możliwość jego użycia w Terminalach POS (wykorzystanie w placówkach, które są już wyposażone w terminale, np. Poczta Polska – możliwość potwierdzania odbioru przesyłek poleconych, urząd/bank/ inna placówka – możliwość potwierdzenia tożsamości) i na telefonach z interfejsem NFC, a docelowo potencjalnie również w bankomatach i urzędomatach.

E-Dowód ułatwi także obywatelom polskim kontakt z administracją publiczną w całej Unii Europejskiej oraz pozwoli na zdalną identyfikację w procesach, które do tej pory wymagały osobistego stawiennictwa (np. rejestracja karty SIM, założenie rachunku bankowego, rejestracja podpisu kwalifikowanego).

[Zaplanowano](#) też wyposażenie wszystkich lekarzy i lekarzy dentyków w Kartę Specjalisty Medycznego. Karta będzie służyła pracownikowi medycznemu głównie do składania elektronicznego podpisu pod dokumentacją medyczną oraz do identyfikacji i uwierzytelniania posiadacza karty w systemach teleinformatycznych.

E-Dowód i Karta Specjalisty Medycznego będą realizowane jako niezależne projekty.

Polska jest jednym z niewielu krajów europejskich, w którym nie wydano dowodu z warstwą elektroniczną. Kontakt z e-administracją jest możliwy w Polsce za pomocą Profilu Zaufanego (tylko dla e-usług) i podpisu kwalifikowanego, ale liczba osób posiadających te narzędzia jest bardzo mała – odpowiednio: ok. 900 tys. i 300 tys.







## Błędne przelewy do odzyskania...

### Prezydent RP projekt nowelizacji ustawy o usługach płatniczych oraz niektórych innych ustaw.

Celem projektu ustawy o zmianie ustawy o usługach płatniczych oraz niektórych innych ustaw jest umożliwienie skutecznego odzyskiwania kwot transakcji płatniczych wykonanych z użyciem błędnych numerów rachunków płatniczych, których to kwot zleającym przelew nie udało się odzyskać w wyniku działań podejmowanych przez ich bank lub SKOK.



## Łatwiejsza aktywacja Profilu Zaufanego na poczcie

Profil Zaufany (eGO) można już **aktywować**, odwiedzając dowolną z 4.500 placówek pocztowych.

To jeden z pierwszych, bardzo ważnych efektów porozumienia, jakie podpisała Poczta Polska i Poczta Polska Usługi Cyfrowe – Envelo z Ministerstwem Infrastruktury i Budownictwa oraz Ministerstwem Cyfryzacji.

Profil Zaufany (eGO) to darmowy podpis elektroniczny dla użytkownika internetu, który pozwala na załatwienie wielu spraw urzędowych bez konieczności wizyty w urzędzie.

Profil może **założyć** każdy dorosły obywatel, uwierzytelniając swoje dane poprzez założenie Konta Zaufanego na pocztowej platformie cyfrowej Envelo. Wystarczy z dowodem osobistym odwiedzić najbliższą placówkę pocztową i bez żadnych opłat utworzyć

Konto Zaufane Envelo. Swoją wirtualny profil na stronie envelo.pl można także założyć w domu, a później tylko poddać go weryfikacji na poczcie potwierdzając tożsamość dokumentem osobiście.

**Profil Zaufany (eGO) umożliwia m.in. złożenie wniosku o dowód osobisty czy prawo jazdy, rozliczenie podatków albo sprawdzenie przez kierowców punktów karnych.**

Posiadacz Konta Zaufanego Envelo, oprócz aktywowania Profilu Zaufanego (eGO), będzie mógł bezpośrednio na platformie Envelo odbierać elektronicznie tradycyjną, papierową korespondencję przychodzącą (tzw. list skanowany), bez względu na miejsce swojego pobytu, na komputer lub dowolne urządzenie mobilne, a także prowadzić bezpieczną korespondencję elektroniczną z użytkownikami o potwierdzonej tożsamości.



## Racjonalne wydatkowanie środków na ochronę przeciwpożarową

**Ustawa o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej wprowadza zmiany dotyczące przekazywania przez zakłady ubezpieczeń 10% sumy wpływów uzyskanych z tytułu obowiązkowego ubezpieczenia od ognia na uzasadnione potrzeby jednostek ochrony przeciwpożarowej.**

Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej będzie przekazywał po 50% tych środków ochotniczym strażom pożarnym oraz pozostałym jednostkom ochrony przeciwpożarowej.

Nowe regulacje mają na celu racjonalne i efektywne wydatkowanie środków finansowych na zadania ochrony przeciwpożarowej oraz równomierne wsparcie wszystkich jednostek.

Poza tym – „W 2017 r. Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji przeznaczy dla jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych ponad 124 mln zł. Oznacza to wzrost kwoty dotacji

z budżetu państwa o ponad 15 mln zł tylko w ciągu jednego roku” – powiedział wiceszef MSWiA Jarosław Zieliński.



## Szykuje się skuteczniejszy pobór abonamentu RTV

**Przyjęty przez Radę Ministrów projekt ustawy o zmianie ustawy o opłatach abonamentowych oraz ustawy o radiofonii i telewizji, przedłożony przez ministra kultury i dziedzictwa narodowego, przewiduje poprawę poboru opłat abonamentowych dotyczących radia i telewizji.**

Obecnie, mimo istniejącego obowiązku płacenia abonamentu od posiadanych odbiorników radiowych i telewizyjnych, tylko niewielka część gospodarstw domowych i przedsiębiorców (odpowiednio: ok. 13 proc. i ok. 12 proc.) płaci abonament. W efekcie, działalność misyjna radiofonii publicznej finansowana jest w ok. 60-80 proc. z abonamentu, zaś koszty misji TVP (w latach 2014-2015) – jedynie w ok. 30 proc.

Nakłady na media publiczne w Polsce są na najniższym poziomie w całej Unii Europejskiej. Polska ma także największy wśród krajów europejskich ubytek w poborze opłat abonamentowych.

Od 1994 r. notowany jest stały spadek liczby zarejestrowanych abonentów RTV: w 1993 r. było ich 10,9 mln, w tym niespełna 1,2 mln zwolnionych z wnoszenia opłat, natomiast w 2015 r. zarejestrowanych abonentów było 6,9 mln, w tym 3,17 mln zwolnionych. W Polsce jest zaś ok. 13,6 mln gospodarstw domowych. Według danych GUS, w ok. 97 proc. z nich znajdują się odbiorniki telewizyjne. Około 66 proc. gospodarstw domowych korzysta z usług dostawców telewizji płatnej, w tym operatorów sieci kablowych, satelitarnych platform cyfrowych, itd.

Aby poprawić pobór abonamentu, zaproponowano **włączenie dostawców usług płatnej telewizji do procesów rejestracji odbiorników oraz identyfikacji podmiotów, które muszą płacić abonament.**

**Dostawcy tych usług będą mogli odbierać od swoich klientów zgłoszenia rejestracyjne odbiorników** oraz przekazywać je operatorowi wyznaczonemu pobierającemu opłaty abonamentowe, czyli Poczcie Polskiej. **Dostawcy tych usług będą także musieli przekazywać Poczcie Polskiej informacje o wszystkich zawieranych umowach.** Poczta Polska miałaby przy tym prawo żądania informacji od dostawców usług telewizji płatnej o poszczególnych klientach korzystających z tych usług. Jednocześnie dane osobowe podmiotów, które muszą płacić abonament byłyby odpowiednio zabezpieczone, zgodnie z zasadami ochrony danych osobowych.

Zaproponowano także łatwiejszą rejestrację odbiorników przez osoby korzystające z usług płatnej telewizji. Odbiorcy tych usług będą mieli możliwość zarejestrowania odbiornika za pośrednictwem dostawcy usług płatnej telewizji.

Przy zawarciu umowy dostawca usług telewizji płatnej musiałby przekazać klientowi informację o obowiązku zarejestrowania odbiornika oraz uregulowania opłat abonamentowych. Klient byłby też poinformowany, że niektóre jego dane osobowe zostaną przekazane Poczcie Polskiej.

**Dostawcy płatnej telewizji prześlą także jednorazowo Poczcie Polskiej informację o dotychczasowych swoich odbiorcach** oraz podadzą swoim klientom komunikat, że umowa o dostarczenie płatnej telewizji łączy się z posiadaniem odbiornika telewizyjnego, który podlega obowiązkowej rejestracji. Dostawcy usług telewizji płatnej będą musieli również poinformować swoich klientów w komunikacie, że prześlą ich niektóre dane osobowe Poczcie Polskiej.

Wszystkie czynności związane z rejestracją odbiorników, poborem opłat, kontrolą abonamentową i weryfikowaniem zwolnień będą nadal realizowane przez Poczta Polską. Dostawca płatnej telewizji będzie jedynie pośredniczył, o ile tak zdecyduje klient, w procedurze zgłoszenia odbiornika do rejestracji oraz udzielał informacji niezbędnych do identyfikacji podmiotu obowiązującego do wnoszenia opłat abonamentowych.

Brak dokonania rejestracji za pośrednictwem dostawcy usług płatnej telewizji nie będzie wpływał na ważność umowy o dostarczenie tej telewizji, ani na sposób świadczenia usług przez dostawcę. Osoba, która nie rejestruje odbiornika (w placówce Poczty Polskiej lub za pośrednictwem dostawcy) będzie – tak jak dotychczas – podlegała opłacie za używanie niezarejestrowanego odbiornika w wysokości 30-krotności opłaty abonamentowej.

**Dostawcy płatnej telewizji prześlą Poczcie Polskiej informacje o swoich odbiorcach.**

Projekt przewiduje odpłatność za wszystkie obowiązki nakładane na dostawców telewizji płatnej, które będą tworzyły koszty po ich stronie. Wysokość rekompensaty określi w rozporządzeniu Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji.

Zaproponowano, aby nowelizacja ustawy weszła w życie po miesiącu od ogłoszenia w Dzienniku Ustaw.

Procedowany przez MKiDN projekt ustawy o opłatach abonamentowych, wcześniej uzyskał pozytywną opinię Rady Legislacyjnej.

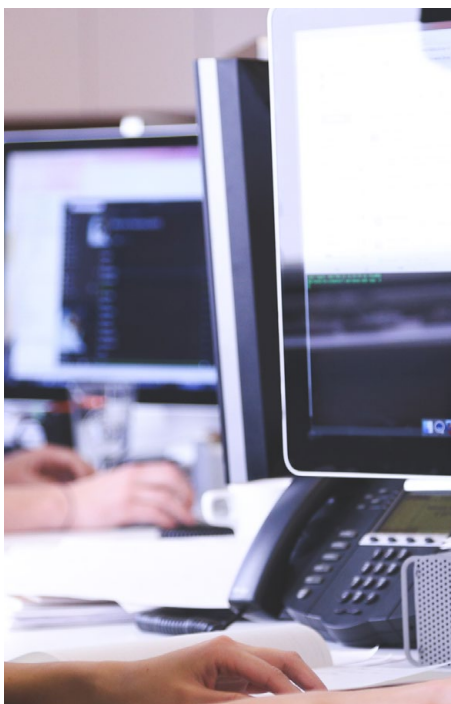


AKTUALNOŚCI

## Strategia cyberbezpieczeństwa przyjęta przez rząd

**9 maja 2017 r. Prezes Rady Ministrów podpisał uchwałę nr 52/2017 Rady Ministrów z dnia 27 kwietnia 2017 r. w sprawie Krajowych Ram Polityki Cyberbezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej na lata 2017 – 2022.**

Uchwała jest dokumentem, który prezentuje strategiczne podejście administracji rządowej do kwestii szeroko rozumianego cyberbezpieczeństwa. Obecnie pod kierunkiem Ministra Cyfryzacji trwają prace grupy roboczej, składającej się z przedstawicieli różnych organów administracji rządowej, nad opracowaniem Planu działań na rzecz wdrożenia Krajowych Ram Polityki Cyberbezpieczeństwa. Efektem tych prac będzie przedłożenie do akceptacji Radzie Mini-



strów wykazu przedsięwzięć, których realizacja umożliwi osiągnięcie celów założonych w uchwalonym dokumencie.

– „Potrzebujemy infrastruktury odpornej na ataki cybernetyczne, tak aby wszyscy wszędzie mogli bezpiecznie korzystać z szybkich łącz” – **deklarował** komisarz Andrus Ansip, podsumowując półmetek realizacji strategii jednolitego rynku cyfrowego. Komisja Europejska wezwała kraje członkowskie do szybkiego przyjęcia najważniejszych wniosków ustawodawczych oraz zapowiada określenie przyszłych wyzwań.

Zob.:

- [UCHWAŁA NR 52/2017 RADY MINISTRÓW z dnia 27 kwietnia 2017 r. w sprawie Krajowych Ram Polityki Cyberbezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej na lata 2017 – 2022;](#)
- [UCHWAŁA NR 52/2017 RADY MINISTRÓW z dnia 27 kwietnia 2017 r. w sprawie Krajowych Ram Polityki Cyberbezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej na lata 2017 – 2022;](#)
- [Krajowe Ramy Polityki Cyberbezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej na lata 2017 – 2022;](#)
- [Krajowe Ramy Polityki Cyberbezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej na lata 2017 – 2022;](#)
- [RM-111-52-17 \(obieg\) uchw. nr 52 RM z 2017 r. cyberbezpieczeństwo RP 2017–2022.](#)

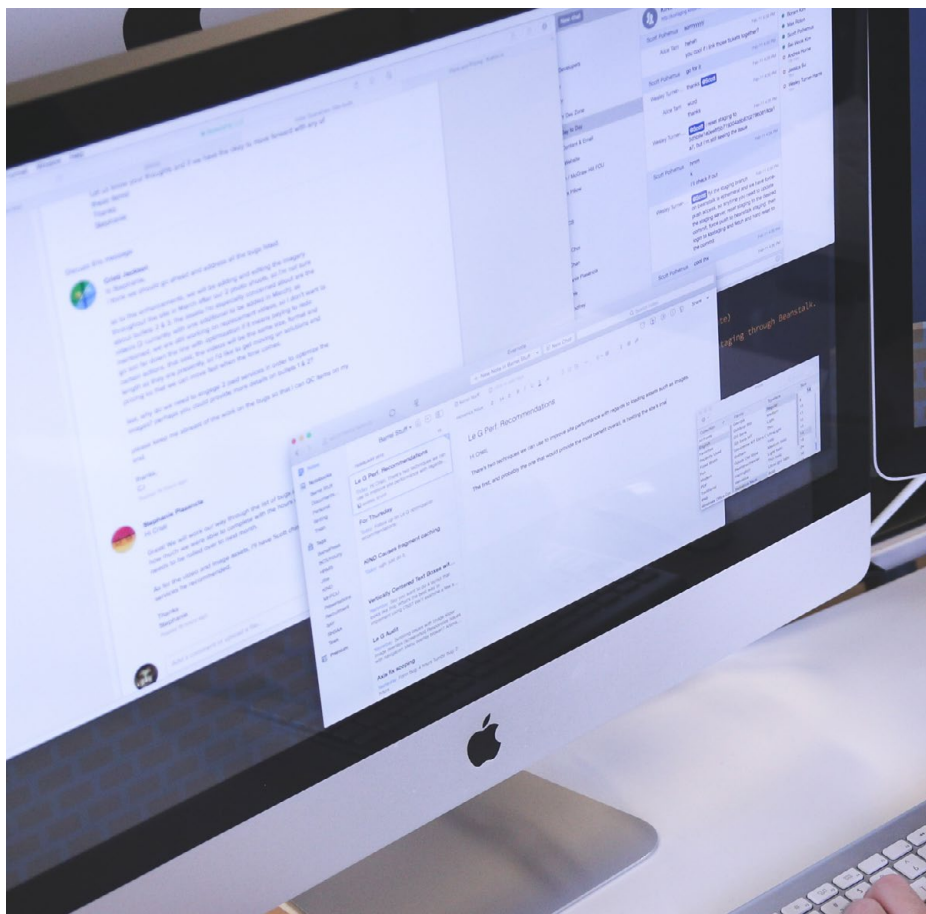


PROJEKTY

## Terminale płatnicze dla Policji – wygodniejsze i szybsze opłacanie mandatów

**Rządowy projekt ustawy ma pozwolić na opłacanie mandatów przy użyciu karty płatniczej.**

Ustawa o zmianie ustawy – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia umożliwi Policji oraz innym służbom używanie terminali płatniczych. Dzięki temu, ukarany będzie



mógł od razu opłacić mandat na przykład kartą płatniczą. Wybór formy płatności będzie zależał od osoby ukaranej. W przypadku płatności kartą, przyjmujący mandat poniesie koszty opłat bankowych. Pamiętajmy też, że nie wszystkie patrole Policji będą wyposażone w terminale.

Policja planuje rozpocząć testy terminali płatniczych, kiedy tylko będzie to możliwe. Początkowo ma ona otrzymać 2 tysiące takich urządzeń. Kolejne będą trafiać do niej stosownie do potrzeb.

**Możliwość** optacania mandatów zwiększy również ściągalność mandatów. To nowoczesne rozwiązanie będzie dostępne również dla sprawców wykroczeń, którzy na co dzień nie mieszkają w Polsce.



## UE uruchomi darmowe hotspoty WiFi4EU?

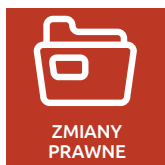
**Prezydencja maltańska wypracowała nieformalne porozumienie z Parlamentem Europejskim w sprawie programu WiFi4EU, finansowanego przez UE. Ma on zapewnić bezpłatny internet w urzędach, szpitalach, parkach i innych miejscach publicznych.**

Do darmowej, bezpiecznej i szybkiej łączności internetowej będzie służył łatwo rozpoznawalny, wielojęzyczny portal WiFi4EU. Lokalne urzędy i inne instytucje publiczne, które zaoferują połączenie, będą też mogły za pomocą portalu zapewnić łatwy dostęp do swoich usług cyfrowych.

W zamierzeniu budżet programu powinien zostać uchwalony, a prace techniczne sfinalizowane tak, by program zaczął działać do końca 2017 r.







# Rozporządzenie MIB ws. Rzecznika Praw Pasażera Kolei

Od 9 maja 2017 r. obowiązuje **rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie organizacji instytucji Rzecznika Praw Pasażera Kolei oraz postępowania w sprawie pozasądowego rozwiązywania sporów pasażerskich.**

## Rzecznik Praw Pasażera Kolei

Rozporządzenie reguluje kwestie dotyczące funkcjonowania Rzecznika Praw Pasażera Kolei jako podmiotu uprawnionego do prowadzenia postępowania w sprawach pozasądowego rozwiązywania sporów konsumenckich, w rozumieniu przepisów ustawy z 23 września 2016 r. o pozasądowym rozwiązywaniu sporów konsumenckich.

Utworzenie instytucji Rzecznika Praw Pasażera Kolei, działającego przy Prezesie Urzędu Transportu Kolejowego, ma na celu ułatwienie podróżnym dostępu do alternatywnych sposobów rozwiązywania sporów pasażerskich (konsumenckich) i uniknięcie w ten sposób długotrwałych postępowań sądowych.

## Formy i zasady postępowania przy rozwiązywaniu sporów pasażerskich

Rozporządzenie precyzuje sposób i formy prowadzenia postępowania w sprawie pozasądowego rozwiązywania sporów pasażerskich, w tym sposób wnoszenia wniosków o wszczęcie postępowania oraz wymiany informacji między stronami postępowania za pomocą środków komunikacji elektronicznej lub przesyłką pocztową.

Określa też szczegółową treść wniosku i niezbędne dokumenty, które należy dołączyć do wniosku, wysokość progów finansowych wartości przedmiotu sporu, których przekroczenie uprawnia Rzecznika do odmowy rozpatrzenia sporu pasażerskiego, kwalifikacje osób prowadzących postępowania w sprawie pozasądowego rozwiązywania sporów pasażerskich oraz minimalny czas, na jaki jest udzielane upoważnienie do prowadzenia postępowań.

W przypadku gdy reklamacja pasażera nie zostanie uwzględniona np. przez przewoźnika kolejowego, podróżny zamiast kierować sprawę do sądu, będzie mógł złożyć wniosek do Rzecznika Praw Pasażera Kolei o wszczęcie pozasądowego postępowania.



## KONFLIKT INTERESÓW? – KLIENT NAJWAŻNIEJSZY...

Przepisy ustawy o doradztwie podatkowym zobowiązują doradcę podatkowego w szczególności do postępowania zgodnie z przepisami prawa, ze złożonym ślubowaniem i z zasadami etyki zawodowej. Natomiast obowiązujące „Zasady Etyki Doradców Podatkowych”, określone przez Krajową Radę Doradców Podatkowych stanowią m.in., że doradca podatkowy powinien kierować się dobrem swoich Klientów, poszanowaniem obowiązków wynikających z uczciwości, godności i dobrych obyczajów. Doradca podatkowy podejmuje czynności zawodowe w celu ochrony interesów Klienta, jednakże ta ochrona nie może usprawiedliwiać naruszenia zasad etyki i godności zawodu. Klient zatem może zawsze czuć się bezpieczny, gdyż nie ma obawy, iż Doradca Naszej Kancelarii nie dba o jego interesy.

Doradca podatkowy nie może podejmować działań w sprawach, w których może wystąpić konflikt interesów. Konflikt taki może zaś występować np., gdy:

- doradca podatkowy lub spółka doradztwa podatkowego występuje w charakterze doradcy podatkowego dla stron tej samej transakcji mających przeciwstawne interesy, chyba że strony pisemnie zaakceptują ten stan rzeczy,
- sytuacja procesowa reprezentowanych przez doradcę podatkowego podmiotów jest tak powiązana, że sukces jednego z nich może oznaczać porażkę drugiego, chyba że strony pisemnie zaakceptują ten stan rzeczy.

Konflikt interesów nie występuje wyłącznie z tego powodu, że doradca podatkowy lub spółka doradztwa podatkowego, w ramach której wykonuje on swój zawód, obsługuje podmioty prowadzące wobec siebie interesy konkurencyjne, chyba że zobowiązał się do powstrzymania od obsługi podmiotów konkurencyjnych. W przypadku potencjalnego lub zaistniałego konfliktu interesów doradca podatkowy powinien podjąć kroki zmierzające do jego eliminacji lub zaprzestać świadczenia usług powodujących konflikt.

W przypadku wykonywania przez doradcę podatkowego innej działalności ma on obowiązek zapobiegać powstaniu konfliktów interesów w rozumieniu zasad etyki. W szczególności powinien zaprzestać wykonywania czynności doradztwa podatkowego na rzecz klienta, którego działalność jest zbieżna z działalnością doradcy podatkowego na danym rynku, chyba że doradca podatkowy ma pisemną zgodę klienta na prowadzenie takiej działalności.

Powyższe zasady, do których stosuje się Doradca Naszej Kancelarii, jako wykonujący zawód zaufania publicznego, gwarantują, że zawsze będzie działał on na korzyść Klienta.

